Far East
HJ
109
.C5
T6

(UM) -

财政

CAI ZHENG

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
OCT 1 6 1959
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 9

财政　1959年　第9期

目　录

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会議关于政府工作报告、一九五九年国民經济計划、一九五八年国家决算和一九五九年国家預算的决議 ……(1)

第二届全国人民代表大会預算委員会关于一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案的审查报告 ……第二届全国人民代表大会預算委員会主任委員 曾　山(2)

关于一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案的报告 ……国务院副总理兼財政部長 李先念(4)

在財政工作战綫上全面开展"三点、一綱、双五好"紅旗竞賽运动
——財政部金明副部长在1959年4月21日全国財政厅局长扩大电話会議上的講話(摘要) ……(11)

社論：为圓满实現1959年国家預算而奋斗 ……(15)

社論：財政工作繼續大跃进的号角 ……(17)

跃进再跃进
——讀李先念副总理关于1958年国家决算和1959年国家預算草案的报告 ……葛　凌(19)

做好預算管理工作，全力实現1959年国家預算 ……殷成章(21)

全面跃进　力爭紅旗

积极采取有效措施　深入开展紅旗竞賽 ……辽宁省財政厅(24)

河南省財政系統紅旗运动概况 ……河南省財政厅紅旗运动办公室(25)

大力开展財政工作紅旗运动 ……广东省財政厅(26)

北京市財政局开展同工种竞賽紅旗运动向縱深发展 ……北京市財政局通訊組(27)

广泛运用分析对比的方法发掘企业經济潜力 ……赵子尚(28)

促进企业加强經济核算，支持生产更大的跃进 ……长春市南关区財政局(30)

盐城县南洋人民公社加强企业財务管理工作 ……(33)

开展增产节約运动貫徹勤俭办社方針 ……河南省財政厅 张照普(35)

文教卫生財务工作开展紅旗竞賽 ……(37)

人人关心計划　任务月月紅
——介紹湖北省沙市市財政局把計划交給群众的几点作法 ……陈金声　楊集藩(36)

中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会議

关于政府工作报告、一九五九年国民經济計划、一九五八年国家决算和一九五九年国家預算的决議

一九五九年四月二十八日第二届全国人民代表大会第一次会議通过

第二届全国人民代表大会第一次会議批准周恩来总理代表国务院所作的政府工作报告。

大会認为：四年多来我們国家各方面工作的成績是巨大的；特别是1958年社会主义建設的全面大跃进，不但在經济上，而且在政治上和思想上都具有深刻的意义，它表現了我国人民在中国共产党、中央人民政府和毛泽东主席的領导下，为改变国民經济和文化的落后面貌而斗爭的伟大創造精神和英雄气概。大会对于我們国家各方面的工作和1958年我国社会主义各項建設事业的大跃进表示滿意。

大会批准1959年国民經济計划和国务院副总理兼国家計划委員会主任李富春所作的关于1959年国民經济計划草案的报告，批准1958年国家决算和1959年国家預算以及国务院副总理兼財政部长李先念所作的关于1958年国家决算和1959年国家預算草案的报告。大会認为：1958年国家預算执行情况是良好的、1959年国民經济計划和1959年国家預算是积极的、有可靠根据的，經过努力，是能够实現的。

今年10月1日是我們伟大的中华人民共和国建国十周年。我們全国各族人民对于十年来社会主义革命和社会主义建設的成就，将举行热烈的庆祝。大会号召，每一个工人、农民和知識分子，每一个爱国公民，在党和毛泽东主席所提出的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的指导下，更加紧密地团結起来，繼續在社会主义建設的各个战綫上努力实現新的大跃进，开展全民的增产节約运动，爭取用新的輝煌成就迎接伟大的国庆十周年，为完成和超額完成1959年国民經济計划而奋斗。

第二届全国人民代表大会預算委員会关于一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案的审查报告

第二届全国人民代表大会預算委員会主任委員 曾　山

第二届全国人民代表大会預算委員会，在听了国务院副总理兼财政部长李先念关于一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案的报告以后，对一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案进行了詳細的审查。現在，我代表預算委員会将审查的結果报告如下：

預算委員会認为，一九五八年国家預算的执行情况是良好的。一九五八年国家决算，总收入四百一十八亿六千万元，总支出四百零九亿六千万元，收入大于支出九亿元，收入和支出都大大超过了原来的預算。开国以来，我国每年財政收入增长的数額，平均在三十五亿元左右，一九五八年比一九五七年增长数額却超过了一百亿元。在收入增长的同时，一九五八年的支出也增加了一百亿元以上。一九五八年国家决算收支的这种增长速度，很清楚地表明了这一年国家財政在生产大跃进基础上的巨大跃进。

一九五八年国家財政获得这样良好的成績，正如各位代表在討論中所指出的，这是社会主义建設总路綫的胜利，是国民經济全面大跃进的胜利。一九五八年財政收入的迅速增长，主要是依靠国营企业生产的高速度发展和企业成本的降低，并不是由于增加人民負担。这一年，在財政資金的使用方面，超过預算的部分主要是用于生产建設，而不是用于非生产性的开支。而且各部門、各地区一般都执行了勤俭建国、勤俭办企业和勤俭办一切事业的方針，节約了各項开支，提高了資金的使用效果，实現了少花錢，多办事，多快好省地发展社会主义建設事业的要求，成績是非常显著的。

預算委員会建議，全国人民代表大会批准国务院所提出的一九五八年国家决算。

国务院提出的一九五九年国家預算草案，收入和支出都是五百二十亿零一千万元。比一九五八年各增加一百亿元以上。預算委員会詳細地审查了一九五九年国家預算草案，認为这个預算是一个繼續貫徹增产节約，支持国民經济繼續跃进的預算，是一个和平的、建設的、大跃进

的預算，是一个积极的、有可靠根据的預算。这个預算反映了我們国家繁荣昌盛、欣欣向荣的景象，充分体現了我国人民繼續加快社会主义建設的强烈意志，体現了在“全国一盘棋”的原則下，貫徹执行集中領导和分級管理相結合的精神，既保証国家重点建設的要求，也照顧了各項次要建設方面的需要。这个預算的实現，将保証一九五九年我国的社会主义建設事业取得更为輝煌的胜利。

一九五九年国家預算的收入，来自国家企业的繳款占百分之八十七点九。国营企业經营管理水平的不断提高，对于国家預算的完成具有决定性的意义。因此，一九五九年必須在企业中进一步貫徹执行群众路綫，充分发揚干部和职工群众的积极性，加强經济核算，加强企业的生产管理和財务管理工作，积极挖掘潜力，大力提高劳动生产率，降低成本，力爭在高产优質的基础上，增加企业的收入，保証国家預算的胜利完成。

一九五九年国家預算的支出，用于經济建設和社会文教事业方面的支出占百分之七十二，用于国防方面的支出占百分之十一点二，用于行政管理方面的支出占百分之五点二。国家預算支出的絕大部分用来发展經济文化事业，而国防費和行政管理費在整个国家預算中所占的比重都比上年有所降低。一九五九年国家預算支出作这样的安排，有力地說明了我国人民正在从事巨大的和平建設事业，它同帝国主义国家的扩軍备战的預算形成了一个鮮明的相反的对照。

一九五九年国家預算的支出，用于經济建設、社会文教等方面的基本建設投資共为二百七十亿元，占总支出的52%，这是实现一九五九年社会主义建設繼續跃进的重要保証。各部門、各地区应当在“全国一盘棋”、統筹安排的原則下，采取一切有效措施，多快好省地完成今年的基本建設計划。

一九五九年国家預算的安排，对于农村人民公社給了必要的支持。現在农村人民公社成立还不到一年，它已經充分地显示了优越性。一九五九年国家对农村人民公社繼續采取了稳定負担的政策，人民公社負担占农副业总产值的比例，将由去年的百分之七下降为今年的百分之五点二。另一方面，国家还从預算中，撥出十亿元支援人民公社，主要帮助原来經济底子較薄的人民公社和生产队发展生产，扩大建設。这两方面的措施，必然会給加快公社生产事业的发展以帮助。

根据上述情况，預算委員会对一九五九年国家預算的安排表示滿意，建議全国人民代表大会批准这个預算，并授权国务院在預算执行过程中，根据情况的变化，按照需要和可能，及时地調整預算。在发現薄弱环节的时候，国家財政要結合当时人力、物力的情况，增加必要的投資，以促进国民經济更好地有計划按比例地发展。

目前的政治經济形势都极为有利，全国人民的革命干劲和生产热情正在蓬勃发展。我們相信，在中国共产党和毛泽东主席的領导下，經过全国各族人民按照党的社会主义建設总路綫一致努力，一九五九年的国民經济計划和国家預算一定可以完成和超額完成。以上意見，請大会审查。

关于一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案的报告

一九五九年四月二十一日在第二届全国人民代表大会第一次会議上

国务院副总理兼財政部長 李 先 念

各位代表:

現在，我代表国务院提出关于一九五八年国家决算和一九五九年国家預算草案的报告，請予审查。

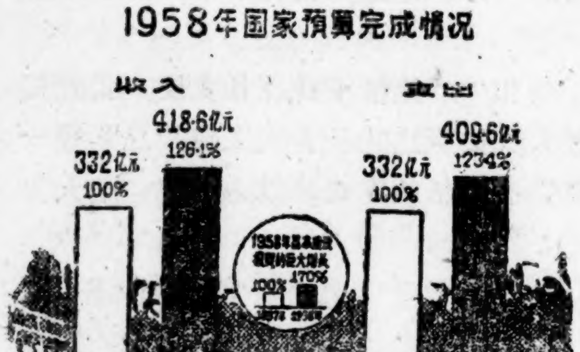
(一) 一九五八年国家决算

一九五八年国家財政預算执行的結果，收入和支出，都大大超过了原来的設想；收支規模和增长速度，都远远超过了以往任何一年。这是我国人民奋战一年的胜利。这个胜利的基础，是一九五八年我国人民在中国共产党和中央人民政府的領导下，貫徹执行了社会主义建設的总路綫，实現了国民經济的空前伟大的跃进。这个胜利进一步雄辯地証明了社会主义制度的优越性和伟大生命力。

下面，我就来談談一九五八年国家財政收支决算的具体情况。

一九五八年国家收入四百一十八亿六千万元，相当于原預算数三百三十二亿元的百分之一百二十六点一。这一年財政收入比上年增加一百零八亿五千万元，而第一个五年計划期間一九五七年比一九五二年只增加一百三十四亿元。这一年財政收入比上年財政收入三百一十亿一千万元增长百分之三十五，而第一个五年計划期間每年平均增长速度只有百分之十二，即使增长最快的一九五三年和一九五六年，也只有百分之二十三和百分之十六。一九五八年收入决算中，各項稅收一百八十七亿四千万元，为原預算的百分之一百一十三点三；企业和事业收入二百二十亿二千万元，为原預算的百分之一百三十九点三；公債收入七亿九千万元，为原預算的百分之一百二十六点四；其他收入三亿一千万元，为原預算的百分之一百四十点七。

1958年国家預算完成情况



一九五八年支出四百零九亿六千万元，相当于原預算三百三十二亿元的百分之一百二十三点四。一九五八年支出同一九五七年支出三百零四亿二千万元比較，增加一百零五亿四千万元，增长百分之三十五。

一九五八年支出决算中，經济建設費二百六十二亿七千万元，为原預算的百分之一百四十九点七；社会文教費四十三亿五千万元，为原預算的百分之八十八点九；国防費五十亿元，为原預算的百分之一百；行政管理費二十二亿七千万元，为原預算的百分之一百一十三点七。此外，还有归还內債外債和对外援助支出十一亿八千万元，其他支出二亿四千万元，增拨給銀行作为发放貸款的資金十六亿五千万元。一九五八年支出超过預算的部分主要是用来扩大基本建設的規模。一九五八年上述經济、社会文教等各类支出中，用于基本建設投資方面的，总計为二百一十四亿元，比上年的一百二十六亿元增长百分之七十。各地方各部門在預算以外自筹的基本建設投資，还不在这个数目之內。由于精打細算，降低工程造价，用同样資金办更多事情等因素，一九五八年实际完成的基本建設工作量，就大于过去用同样投資所能完成的工作量。一九五八年文化、教育、科学和卫生事业得到了巨大的发展；这些方面的經費所以沒有用完，主要是由于执行了教育和生产劳动相結合的方針，执行了勤工俭学和勤俭办事业的方針。一九五八年行政管理費所以超过原定預算，主要是由于国家建設事业的規模大大超过了原来的計划。

一九五八年国家財政收支相抵，結余九亿元。这是属于地方預算的結余，将要由地方結轉到一九五九年繼續使用。

由于財政收入大于支出，由于各企业、事业单位存款和人民儲蓄的增加，这一年人民銀行发放的工业貸款、农业貸款和商业貸款，都比上年增加很多。这些貸款的发放，有力地支持了工农业生产的发展和商品流轉的扩大。由于工农业生产发展和城乡商品流轉扩大的需要，市場貨币流通量有了相应的增加。同时，国家商品物資庫存也有了相当的增加。总起来說，一九五八年国家經济財政战綫上的情況是十分良好的。

党的領导，政治挂帅，这是一九五八年生产跃进、經济高涨的根本保証。沒有全民整风运动和反右派斗争，沒有党的社会主义建設总路綫，沒有广泛深入的社会主义和共产主义的思想教育，要取得一九五八年經济財政战綫上的胜利是不可設想的。同时，我們的跃进也是同苏联和各兄弟国家的大力援助分不开的。

一九五八年是党的群众路綫大发展的一年。在工业、农业、商业、运輸邮电和文化教育的各个战綫上，都展开了蓬蓬勃勃的群众运动，充分調动了各方面的积极性，財政工作也是如此。在一九五八年二月第一屆全国人民代表大会第五次会議上，我們根据毛主席关于处理十大关系、調动一切积极因素的精神，提出了改进財政管理体制、改进企业財务管理制度和改进农业貸款管理的办法，接着，又先后制定了改进稅收管理体制、改进基本建設財务管理制度的办法，等等。这些办法有利于更好地把統一計划同因地制宜的原則相結合，把集中領导同群众运动相結合，从而为努力增加收入、节約支出創造条件。例如，基本建設投資包干制度实行以后，許多企业的职工就在投資不增加的条件下，扩大了基本建設的規模。不是依靠少数人办財政，而是依靠有关单位和广大群众办財政；不是单純在表报堆里从数字上打圈子，而是深入企业和事业单位，同群众一起进行財务核算和財政监督。这就使我們的財政工作出現了突飞猛进的新局面。

一九五八年国家財政所以取得巨大的成就，归根到底，是来自工农业生产的高速度发展。一九五八年全部建成和部分建成投入生产的限額以上的厂矿約有七百个，比第一个五年計划期間全部投入生产和部分投入生产的厂矿还多一百六十多个。限額以下的中小型厂矿和人民公社举办的小型企业，更如雨后春笋。这一年全国工业总产值比上年增长百分之六十六，农业总产

值比上年增长百分之六十四。这一年国营企业的劳动生产率大大提高，中央各工业部直属工业企业产品成本比上年降低百分之十二点五。上述这些，当然都相应地增大了国家財政的收入。这一年，財政部門在預算执行过程中，也根据收入不断增长的新情况，一次又一次地增加生产建設的經費。生产发展充裕了財政收入；財政收入的增长，又推动了国民經济的发展。收入和支出是相互促进的，只有生意兴隆，才能財源茂盛。可見“发展經济，保障供給”这个顚扑不破的眞理，是永远也不会过时的。

对于我国国民經济的伟大跃进和財政收支的巨大增长，人民是看得清楚的，是欢欣鼓舞的。我們的朋友也为我們这种成就感到高兴。帝国主义者和他們的应声虫不管怎样誣蔑和攻击，也无法否認我們大跃进的事实。有一些好心腸的人，怀疑財政收入增长得这样快，是不是由于加重了人民的負担？有这样的怀疑是可以理解的。因为一九五八年的大跃进是史无前例的。对于这样的新事物，人們的認識常常落后于实际。一九五八年財政收入增长得这么快，絶不是由于加重了人民的負担。大家知道，人民負担加重与否，主要看税收的增加是不是超过了生产增长和人民收入增长的速度，要看市場物价是不是稳定。一九五八年国家財政收入四百一十八亿六千万元当中，来自国营企业事业所繳納的税收和利潤，共占百分之八十三点九，而来自农村人民公社的繳款只占百分之十三点七，来自其他方面的繳款占百分之二点四。这一年国家向农村征收的农业税全部只有三十二亿六千万元，同上年的征收数字二十九亿七千万元比較，增加了二亿九千万元；这一年国家在农村征收的工商业税，由于农村工商业和农副业的发展，农民購买力的提高，相应地增加到二十一亿五千万元，比上年征收数字十八亿元增加了三亿五千万元；这一年国家在农村发行的公債和其他收入三亿二千万元，比上年的二亿九千万元增加了三千万元；三項合計共五十七亿三千万元，再加上各地方在預算以外征收的农业税附加四亿四千万元，合計为六十一亿七千万元。农民負担占农业总产值的比例，一九五七年是百分之十，一九五八年下降为百分之七。这就是說，尽管一九五八年农副业生产有了很大的发展，国家仍然执行了稳定农民負担的政策，农民的負担是相对地減少了，而不是增加了。一九五八年我国市場物价是稳定的。从市場供应来看，一九五八年秋季以来，城市中一部分副食品和某些日用工业品出現供不应求、略有紧张的情况，这主要是因为城市就业面扩大，职工人数增加，需要量增大。这一年全国兴办了許多新的企业和事业，全年平均，职工人数比上年增加了約八百万人，相当于原有职工人数的三分之一，生产資料和生活資料的需要大大增加了。同时，人民公社化以后，由于公社举办公共食堂和其他公共福利事业，农民的生活改善了，农村副食品消費量增大了，因而供应城市的部分相对地減少了；由于农民收入的增加，农村对日用工业品的需要也增加了。因此，尽管一九五八年工农业产品是增加的，市場商品供应数量是扩大的，仍然赶不上各方面需要的增长。当然商品調拨、运輸及其他方面也有一些缺点，我們正在采取必要的措施，逐步加以改善。在我們这样一个人口众多、需要量很大的国家中，在国民經济这样大跃进和人民公社化这样巨大的社会变革当中，經济生活发生某些暂时的困难，是难以完全避免的。但是，尽管发生了某些供不应求的情况，我們仍然維持了市場物价的稳定。我国人民深深了解，为了迅速改变我国經济文化落后的局面，必須克勤克俭，渡过某些暂时的困难。經济发展了，事业前进了，这些困难是可以解决的。在我們社会主义国家，財政收入主要来自国营經济，增加收入是依靠国营經济和集体經济的发展，而不是依靠加重人民的負担；是依靠发展生产，而不是依靠发行貨币。在发展生产的基础上，保証財政收支平衡，这是我們国家財政經济

工作中历来遵循的一条重要原則。我們国家所以能够始終保持币値稳定和市場物价的稳定，原因就在这里。在我們社会主义国家，发展生产的根本目的，是为了最大限度地满足人民日益增长的物質和文化生活的需要；而需要的不断增长，反过来又促进生产的不断发展。广大職工和人民群众，为建設社会主义和自己的幸福而生产，因此他們能够干劲十足地从事劳动。我們国家所以能够高速度地发展生产、增加收入，原因也在这里。

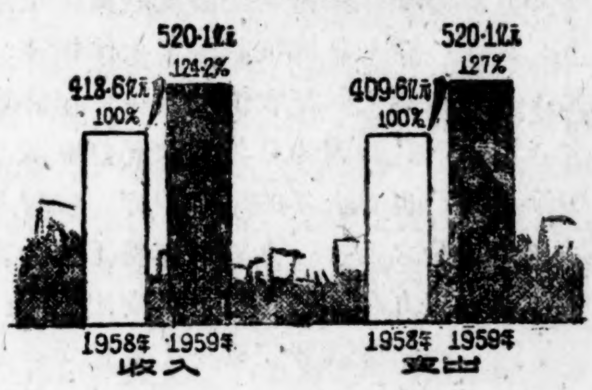
（二）一九五九年国家預算的安排

一九五九年是我国第二个五年計划的第二年。我国人民在一九五九年要根据党的社会主义建設总路綫，在上年获得伟大胜利和丰富經驗的基础上，实現国民經济的繼續大跃进。

适应这种情况，現在編成的一九五九年国家預算草案，是一个挖掘潜力，支持全面跃进的預算；是一个貫彻"全国一盘棋"精神，在集中領导的原則下調动各方面积极因素的預算；也是一个既积极而又可靠的預算。

一九五九年国家預算收入五百二十亿零一千万元，預算支出五百二十亿零一千万元，收支平衡。同一九五八年决算数比較，收入增加一百零一亿五千万元，增长百分之二十四点二；支出增加一百一十亿零五千万元，增长百分之二十七。

1959年国家預算的增长



一九五九年預算收入的增长，是充分考虑了客观可能性的。按照計划草案，一九五九年工业生产总値将比上年增长百分之四十一，农业生产总値将比上年增长百分之三十九，財政收入的增长，是同上述国民經济指标的增长基本上相适应的。我們考虑到一九五九年增加財政收入的一些好条件，例如：第一、輕工业生产主要是依靠上年收获的农产品作原料，一九五八年农业的空前丰收，給一九五九年輕工业生产提供了远比上年为好的条件，而輕工业生产是可以为国家提供更多的积累的；第二、一九五八年大量投入生产的厂矿将要在一九五九年发揮更大的作用，一九五九年还将有一批新建的厂矿投入生产，設备增加了，生产的規模更大了；第三、还由于經过一九五八年，我們开始有了大跃进的經驗，有了在生产建設方面大搞群众运动的經驗，我們的人民公社經过去冬今春的整頓工作，将要更加发揮它的优越性；等等。因此，尽管預算收入的增长幅度很大，但这是有根据的，是經过努力能够完成甚至超額完成的。

一九五九年国家預算各类收入如下：

一、各項稅收一百九十九亿元，占預算收入总数的百分之三十八点三，比上年增长百分之六点二。其中，工商业稅一百五十二亿元，比上年增长百分之七点二；农业稅三十三亿元，比上年增长百分之一点三。

二、企业和事业收入三百一十八亿元，占預算收入总数的百分之六十一点一，比上年增长百分之四十四点四。

三、其他收入三亿一千万元，占預算收入总数的百分之零点六，和上年相等。

一九五八年六月經第一屆全国人民代表大会常务委員会批准，从一九五九年起，全国性經济建設公債停止发行。同时国家公布"中华人民共和国地方經济建設公債条例"，規定各省、自治区、直轄市可以根据当地的情况，发行比較短期的地方性的公債。但是，除了个别省份以外，各省、自治区、直轄市都决定今年暫不发行公債。

一九五九年国家預算收入，按不同經济成分的繳款来划分，則全民所有制的国营企业的繳款将为四百五十七亿三千万元，比上年增加一百零六亿元，占預算收入总数的百分之八十七点九；农村人民公社的繳款将为五十八亿七千万元，比上年增加一亿四千万元，占預算收入总数的百分之一十一点三；其他方面的繳款将为四亿一千万元，比上年减少五亿九千万元，占預算收入总数的百分之零点八。可以看出，一九五九年預算收入的增长，絕大部分将是依靠国营經济的发展和国营企业上繳部分的增加，农村人民公社的負担是基本上保持上年水平的。一九五九年国家征收农业税三十三亿元，同上年的征收数字大体相等；农村工商业税二十四亿五千万元，比上年增加三亿元，这是根据上年征收情况参照今年計划产值計算的；农村其他收入一亿二千万元，比上年减少二亿元，这是因为今年絕大部分地区不发行公債了。此外，一九五九年还有农业税附加四亿四千万元，也同上年的数字相等。农村人民公社各項負担在农业总产值中所占的比例，一九五八年为百分之七，一九五九年将下降为百分之五点二。

一九五九年国家預算各类支出如下：

一、經济建設費三百一十七亿元，占預算支出总数的百分之六十一，比上年增长百分之二十五点九。

二、社会文教費五十七亿三千万元，占預算支出总数的百分之十一，比上年增长百分之三十二。

三、国防費五十八亿元，占預算支出总数的百分之十一点二，比上年增长百分之十六。

四、行政管理費二十六亿九千万元，占預算支出总数的百分之五点二，比上年增长百分之十八点三。

五、債务支出十一亿元，占預算支出总数的百分之二，比上年增长百分之二十一点七。

六、对外援助支出六亿元，占預算支出总数的百分之一点二，比上年增长百分之一百一十八。

七、其他支出二亿七千万元，占預算支出总数的百分之零点五，比上年增长百分之一十三点三。

八、增拨銀行信貸資金三十一亿七千万元，占預算支出总数的百分之六点一。

九、总預备費九亿五千万元，占預算支出总数的百分之一点八。

上述一九五九年国家預算支出，如果按中央預算和地方預算来划分，則中央預算二百七十九亿一千万元，占預算支出总数的百分之五十三点七；地方預算二百四十一亿元，占預算支出

总数的百分之四十六点三。

关于一九五九年国家預算支出的安排，需要說明以下几点：

（一）一九五九年国家預算支出中，經济建設費和社会文教費所占的比例为百分之七十二，仍然保持一九五八年的水平；国防費和行政費所占的比例却进一步有所降低，一九五八年为百分之十七点八，一九五九年将下降为百分之十六点四。国家机关所需費用的比重进一步縮小了。

（二）一九五九年国家預算支出中，用于基本建設的投資共二百七十亿元，比上年的二百一十四亿元增加五十六亿元，增长百分之二十六。基本建設投資两年来增加很快。第一个五年計划期間各年，基本建設投資大体上占国家預算支出总数的百分之三十到四十，只有一九五六年占百分之四十五点七，而一九五八年則增加到百分之五十二，一九五九年仍然是百分之五十二。一九五九年除了預算所列的基本建設投資以外，还将有各地方、各部門自筹的基本建設投資。为了充分发揮各建設单位的主动性和积极性，鼓励他們在既定投資的范圍內，精打細算，少花錢，多办事。一九五九年将繼續实行基本建設投資包干制度，卽是：在保証工程質量，保証不降低生产能力，不推迟交工日期，不突破投資总額，不增加非生产性建設比重的条件下，把年度經济計划和国家預算所規定的基本建設投資，交由有关建設单位統一掌握，包干使用，以便有效地发揮建設单位广大职工群众的积极性。当然，今年还要根据实际执行中的經驗，在某些方面对包干办法作若干补充。

（三）一九五九年根据党中央和毛主席的指示，在經济建設支出中增加了对人民公社的投資十亿元，作为国家对人民公社的財政补助。这笔資金主要地将分配給經济条件較差的人民公社和生产队，帮助他們发展生产，使他們能在不长的时間內，赶上比較富裕的公社的水平。当然，国家拨給的資金是有限度的，人民公社发展經济主要还是依靠本身的积累，正如毛主席說过的，一切經济比較落后的公社和生产队，应当象河北省遵化县被人称为“穷棒子”社的王国藩社那样，自力更生，用自己的双手艰苦奋斗，改变現在經济上落后的面貌。

（四）一九五九年国家預算支出中，增拨銀行信貸資金三十一亿七千万元。过去几年，国营企业需要的流动資金，一部分由預算拨款，一部分由銀行貸款。为了及时保証企业所需要的流动資金，克服过去分别供应資金时容易产生的那种脫节、重复和手續繁杂現象，已經規定，从一九五九年开始，将国营企业所需要的流动資金，全部改为由銀行統一貸放；国营企业原有的自有流动資金，也一并划归銀行統一管理；并且規定今后企业需要經常占用的定額流动資金，仍然由各級政府在年度財政預算中适当加以安排，作为增拨銀行信貸資金，交由銀行統一貸放。一九五九年工业生产和商品流轉都将有巨大的增长，国家財政給銀行增拨这样一笔信貸資金是完全必要的。

（三）为实現一九五九年国家預算而奋斗

各位代表！經过一九五八年大跃进的实践，我国人民更加增强了多快好省地建設社会主义的信心。我們前面說过，一九五九年国家預算是有根据的，是可以完成和超額完成的。但是完

成这样一个预算，实现预定的計划，需要我們进行一系列深入細致的工作，需要全党和全国人民繼續鼓足干劲，共同努力。

为了圓滿地实現一九五九年国家預算，我們必須坚决貫徹实行“全国一盘棋”的原則，把集中領导同分級管理更好地結合起来，把中央同地方、国家同企业、企业同群众的力量更好地結合起来。我們的国民經济是有計划按比例发展的。这是社会主义的基本特点之一。在社会主义建設中，整体和局部、重点和一般、集中領导和分級管理是对立的統一体，不注意局部，不照顧一般，不設法調动各方面的积极因素，就不可能多快好省地发展各种建設事业；但是，分級管理必須是統一領导下的分級管理，积极性必須是国家計划指导下的积极性，一般必須服从重点，局部必須服从整体。从經济部署来説是如此，从財政安排来説也是如此。各地方各部門不論使用預算拨給的資金，或者使用自筹資金进行建設，都应当从整体出发，尽一切力量保証国家計划和国家預算的圓滿实現，使自己这个局部为整体的胜利作出最大的貢献。

为了圓滿地实現一九五九年国家預算，我們还必須加强經济核算，提高劳动生产率，降低成本。在国家預算当中，国营企业收入和基本建設支出占着很大的比重，国家預算是否顺利实現，在很大的程度上决定于国营企业和建設单位的經营管理状况。由于一九五九年生产和建設事业高速度发展的需要，各种原料、材料的供应整个説来并不寬裕，同时，劳动力在工业、农业等各經济部門中也必須保持适当的比例，因此，如何挖掘內部潜力，节約原料、材料，提高劳动生产率，就成为实现今年大跃进計划的主要途径。我們有許多中小企业是去年大跃进当中建設起来的，技术基础較差，管理經驗不足，原料、材料使用和劳动力組織方面难免有很多不合理的地方，而經过去年的生产实踐，在原有基础上努力提高生产技术和管理水平，是十分必要的。許多原有的大型和中小型企业，只要进一步开展群众性技术改革，改善劳动組織和生产管理工作，各級商业部門只要进一步发动群众，改善經营管理，节約資金，降低商品流轉費用，也大有潜力可挖。发动广大群众为加强經济核算、提高劳动生产率和降低成本而进行的斗爭，是增加企业收入、增大国家积累的重要源泉。

在农村人民公社的經营管理中，要在統一領导、統一經营和分級管理、分級核算相結合的原則下，建立各种管理制度和办法，努力加强計划管理和財务管理。

勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办社、勤儉办一切事业，这是我們国家社会主义建設的长期的方針。一九五九年我們要繼續开展更大規模的增产节約运动。一切經济部門，一切企业事业单位，一切人民公社，都必須尽可能地利用現有的設备，尽可能地节約人力、物力和財力；一切行政管理部門必須尽可能地节約开支。总之，必須克勤克儉，精打細算，反对鋪张浪費，使每一文資金在建設中都能发揮尽可能大的作用。开展增产节約运动，必須在保証質量、保証安全的前提下进行，做到又多又快又好又省。

各位代表！目前的形势对实現一九五九年国家預算是十分有利的。今年年初以来，国民經济的各个战綫上，已經捷报頻传。农村人民公社經过去冬今春的整頓和巩固，經营管理和財务工作都提高了一步，农民的生产积极性更加高涨。一切生气勃勃欣欣向荣的景象都显示：我国各族人民在伟大的中国共产党和毛主席的領导下，正在为今年的新的大跃进而英勇奋斗。我們相信，一九五九年我国国家預算一定能够圓滿完成，一九五九年我国社会主义建設一定能够取得更大的胜利。

在財政工作战綫上全面开展“三点、一綱、双五好”紅旗竞賽运动

——財政部金明副部长在1959年4月21日全国財政厅局长扩大电話会議上的講話（摘要）

同志們！

今天財政部召开这个电話会議，是为了动員我們財政战綫上的全体工作人員鼓足革命干劲，全面开展紅旗竞賽运动，为胜利完成1959年財政工作任务，实現財政工作的繼續跃进而奋斗！

过去这一年，在党中央和毛主席的领导下，在社会主义建設总路綫的光輝照耀下，全国人民鼓起了冲天的革命干劲，我国工农业生产和科学文化事业出現了空前未有的大跃进，全国农村基本上实現了人民公社化。我国人民在1958年获得的光輝的建設成就，再一次証明了生活在社会主义制度下的人民是无往而不胜的。在这一年，我們財政工作以全力支持社会主义建設大跃进为中心，經过全体工作同志的努力，在保証建設資金的供应和促进生产的发展方面，也获得了显著的成績，打开了轟轟烈烈的工作局面。通过这一年的实践，我們有充分的理由相信，1959年的財政工作一定能够繼續前进，取得新的更大的成就。

1959年是我国人民苦战三年的决定性的一年，党中央提出的以鋼鉄、煤炭、粮食、棉花四大指标为中心的1959年国民經济計划，充分表达了我国人民在1959年繼續实現跃进的強烈願望。这个宏伟的計划的完成，将使我国的社会主义建設繼續向前迈进一步。我們財政部門的任务，就是要从財政工作方面保証这个計划的完滿实現。財政工作人員必須努力完成和超额完成今年的国家預算，在工作中繼續采取各种有效措施，支持建設事业的发展，同全国人民肩并肩地前进。

当前的形势对于完成今年的財政任务是十分有利的。1958年的农业大丰收和大量投入生产的新厂矿，为今年的生产跃进提供了良好的物質条件。在这个基础上，有了去年大跃进的經驗，又有了全国人民意志昂揚的革命干劲，今年的国民經济必然会繼續获得高速度的发展。1958年的經驗充分証明，生产发展得越快，財政工作也越有办法。現在，全国广大职工群众已經投入社会主义劳动竞賽运动中，比先进、学先进、赶先进的热潮已經在全国出現。在这个十分有利的形势下，今年的財政工作繼續实現跃进是完全有条件的。

为了順利完成今年的財政工作任务，財政部号召全国財政工作同志迅速行动起来，在全国財政部門普遍开展一个“三点、一綱、双五好”紅旗竞賽运动。“三点”就是在工作中繼續加強政治观点、生产观点、群众观点；“一綱”就是以增产节約为綱，实現工作的跃进；“双五好”是在工作方面要求做到促进生产好、組織收入好、管理支出好、执行政策好、协作各方好，在个人方面要求做到工作好、学习好、思想好、劳动好、作风好。我們希望各地同志热烈响应这个号召，在財政部門掀起一个热火朝天的竞賽运动，看看誰在这場竞賽中获得最大的成績！

財政上的一收一支，体現着国家的政策，財政工作密切关系社会主义建設和六亿人民的生产和生活。因此，我們的工作一时一刻也不能离开政治观点、生产观点和群众观点，在具

体工作中貫彻三大观点，是我們工作的成敗的关鍵。經过1958年的实践，各地財政工作人員已經深刻地体会到加強三大观点的重要意义。事实告訴我們，只有紧紧依靠党的領导，实現政治挂帅，我們才能坚持正确的工作路綫，保証获得巨大的工作成就；只有从生产出发，为生产服务，財政工作的路子才能越走越寬，为社会主义建設作出更大的貢献；只有发动群众，依靠群众，才能調动一切积极因素，使我們的工作突飞猛进。我們財政工作人員应当在1958年的基础上繼續加強三大观点，进一步提高政治思想水平，更好地完成今年党和国家交付的財政工作任务。

財政工作的根本目的是为了发展生产，財政部門必須从各方面支持生产的发展，因为只有生产发展了，才能不断地提高人民的物質和文化生活。为生产的发展服务，这是我們社会主义財政的基本特征。現在，我国的社会主义建設正在一日千里地发展着，建設事业发展得越快，对做好財政工作越是有利，但同时也对財政工作提出了越来越高的要求。今年国民經济的繼續跃进，一方面要求財政工作在正确貫彻执行政策的前提下，繼續加快資金的积累速度，以便在国民經济大跃进的同时，保証生产建設高速度发展所需要的資金。另一方面，尽管近几年来生产发展得很快，国家的經济力量日益壮大，但是我們的人力、物力和財力同建設事业飞跃发展的需要比起来，仍然是不寬裕的。我們必須更加精打細算，珍惜每一分人力、物力和財力，使国家投入生产建設中的人力、物力和財力能夠发揮最大的經济效果。这个問題，在今年国民經济实現繼續跃进的要求下，比往年显得更加重要。因此，我們在今年的工作中应当以增产节約为綱，时刻抓紧組織收入和管理支出，不能有任何麻痹松劲思想。絕不要以为去年財政收入增长得很快，今年便可以不費气力地繼續保持高速度增长，便可以不費气力地超額完成全年收入任务。我們財政部門的同志今年必須繼續鼓足干劲，兢兢业业，千方百計地促进生产的发展，促进人力、物力和財力的节約使用，超額完成今年的国家的預算。

以增产节約为綱，要做好那些工作呢？以下我們提出一些基本工作要求，作为今年紅旗运动的竞赛目标：

第一，加強企业財务，特别是成本管理工作。我們要为生产服务，要保証建設資金的供应，首先就要关心企业生产財务，关心企业生产成本的降低。今年要求在成本管理工作中抓紧四个方面：①抓經济核算思想，在提高思想認識的基础上加強經济核算工作。②抓降低成本的先进經驗，树立标兵，发动群众都来設法降低成本。③抓发动群众参加核算的工作方法，使成本管理由少数計划人員和財会人員的工作变成群众性的工作。④抓必要的財务制度和計划管理，使各企业的生产成本有明确的范围，把生产費用、基本建設投資、四項費用、事业費等划分清楚，把成本指标层层下达到厂矿，发动职工群众討論，成为职工群众的奋斗目标。

第二，帮助人民公社管好社內財务工作。公社財务关系五亿多农民的生产和生活，关系公社的巩固和发展。如何把公社財务管理工作用簡便易行的方法科学地組織起来，这是一个又重要、又复杂、又要迅速解决的問題。今年在这一工作中要求抓紧五个方面：①建立制度。要做到不仅把制度建立起来，而且能夠教会和学会在工作中运用，能夠在制度不断改进的基础上，坚持执行下去。②核算收支。要求做到建帐、記帐、算帐。③清理財产。要根据不同的所有制划清界限，你不挤我，我不挤你，做到財产清理好，管理好，运用好。④正确安排积累、生产和消費資金。⑤大力培訓公社財务干部。

第三，加強基本建設財务撥款工作。多快好省地发展基本建設，就可以为加快发展生产

提供物質条件。管好基本建設財务是各級財政部門的一項重要任务。今年在这一工作中要求抓紧四个方面：①根据投資服从計划的原則，推行投資包干办法。②大抓財务成本，促进基建节約。③管好基建預算，正确掌握拨款。④保証資金的供应，监督資金的合理使用。

第四，加強工商税收的管理工作。大力組織工商税收仍然是保証实現国家預算的一个重要环节。今年在这一工作中要求抓紧三个方面：①協助企业加強經济核算，促进生产发展，并在这个基础上积极組織收入。②加強征收管理，对納税情况經常进行輔导和检查，保証把一切应收的税都及时地足額地收起来。③正确地貫彻执行政策，妥善地解决税政中存在的問題，特别是对人民公社征税的問題。

第五，加強預算管理工作。要根据“一盘棋”的精神合理安排收支，保証重点建設。今年要求抓紧四个方面：①随时了解經济情况，掌握收支动态。②根据形势的发展，提建議，提措施，不断地組織新的平衡。③收支計划做到既积极又落实，并按月按季完成計划。④对預算內和預算外資金进行通盘安排，合理掌握使用。

第六，加強文教、行政財务工作和其他工作。例如在文教財务方面繼續貫彻勤俭办事业的方針，作到既能促进事业的迅速发展，又能为国家节約資金。在行政財务方面，要繼續节約各种費用标准，反对一切鋪张浪费現象。

上面提出的运动口号和工作要求，是就全国来說的，各省、市、自治区財政厅、局可以根据本地区的情况进一步加以具体化。我們希望各地区財政部門在党委的統一领导下，迅速地掀起一个紅旗竞賽的高潮，使每一个財政工作同志在工作中貢献出自己的全部智慧和力量，为实現“三点、一綱、双五好”而奋斗。

根据我們了解，目前在不少省、市的財政、税务部門中，紅旗竞賽运动已經轟轟烈烈地开展起来，并且有的地区已經开始做出了不少成績。例如今年年初以来，各部門各地区大抓企业成本管理和公社財务工作已經成为广泛的群众运动。許多部門和地区在三、四月間召开了企业成本管理工作經驗交流会。会后許多专区、县和基层企业立即开始行动，貫彻会議精神；有的回去开了現場会，也有的开了赶进評比会。在公社財务方面，各地区也已經召开了許多現場会議，并且派出了大批干部深入公社調查研究，帮助公社健全財务工作。在税务工作方面，許多地区的税务部門也正在积极开展竞賽运动，并且也开始获得了一些成績。如哈尔滨市道外税务分局今年积极帮助企业加強經济核算，改善經营管理，到三月中旬为止，已經協助13个企业降低了生产成本，仅据已經落实的效果計算，就增加了产值43万元，相应地增加了利潤11万多元。

为了在財政部門迅速地、广泛地、深入地开展“三点、一綱、双五好”紅旗竞賽运动，并且保証运动的健康发展，我們要求各地財政部門在这一运动中注意下列問題：

第一，这一运动必須在党委的絶对領导下进行。各級財政部門应当根据当地党委和財貿部的統一部署，提出本部門开展紅旗运动的方案，規定运动的口号和竞賽的內容，經党委批准执行，并且在运动过程中，随时向党委請示汇报。还要注意的是，这一运动一定要結合党委在各个时期的中心工作去进行，要围繞着党委的中心工作，开展本部門的紅旗运动，做好本部門的工作。

第二，要实事求是，反对浮夸。毛主席教导我們，在工作中既要有冲天干劲，又要有科学分析。經济工作要愈做愈細致。在紅旗运动中，我們必須时刻記住毛主席的这个指示，使我們的工作在扎扎实实的基础上前进。我們不論在制定計划、布置工作或处理問題的时候，都要做到既敢于大胆設想，又注意实事求是。指标的提高一定要有現实的可能性，規章制度的改革要經过調查研究和周密的考慮。我們財

政部門在开展評比竞賽的时候，必须特别強調比措施、比效果、比政策的貫彻执行情况，做到有指标、有政策、有措施、有干劲、有效果，用踏踏实实的劳动来实现工作上的跃进。

第三，培养典型，树立旗帜，带动全面。抓两头，带动中間是我們党的传統的工作方法，也是发动群众的有效方法。各地应当多召开一些現場会議，通过这些会議来发現典型，培养典型，表揚先进，推动全面。現場会議可大可小，可以在財貿部的領导下召开，可以由財政部門单独召开，也可以会同主管业务部門共同召开（如成本工作現場会議、公社財务工作現場会議）。在每一次現場会議上，要交流經驗、总結經驗，提出要求和措施，广为传布，造成学先进、赶先进的声势，发揮相互促进的作用。

第四，要严格掌握紅旗的标准。所有的先进单位和先进人物，都必須合乎"双五好"的标准，并且要經过群众評比检查，得到群众公認，报經領导机关批准。我們希望各地紅旗运动能夠健康地发展，保証每一面紅旗都是經得起检查的眞眞实实的紅旗。

第五，要做到一年抓几次，并加強經常性的宣传鼓动工作。根据中央財貿部的指示，今年对紅旗运动要大抓三次，即"五一"以前抓一次，"七一"以前抓一次，"十一"以前抓一次。我們希望各省、市、自治区把这个运动不断地推向新的高潮。为了做到这一点，各地要加強日常的宣传鼓动工作。要利用大字报、小型展覽会、在报紙杂志上写文章等各种形式，及时传播先进思想和先进經驗，表揚好人好事，鼓励先进、带动一般，造成一种人人爭先恐后，人人力爭上游的声势。

第六，要有負責同志亲自抓。我們建議，各省、市、自治区財政厅、局要首先行动起来，并且要由厅长或一位副厅长抓本地区財政部門的紅旗运动情况，及时在各专县交流經驗，沟通声息。为了办理日常工作，各省、市、自治区財政厅、局在必要时还可以考虑設立必要的办事机构（紅旗运动办公室或跃进办公室）。

同志們！中共中央和国务院已經决定今年第四季在北京召开全国工业、交通运輸、基建、財貿先进集体和先进生产者代表会議，我們財政部門一定要把本部門的紅旗竞賽运动广泛地深入地开展起来，在工作上創造新的成就来回答中央和国务院的号召，迎接这个群英盛会。我們希望，全体財政工作人員在紅旗竞賽运动当中，个个鼓足干劲，力爭上游，把自己的全部智慧和力量献給党和国家，爭取当模范，爭取上北京，为加快国家的社会主义建設事业作出最大的貢献！

响应号召　跃进誓师

长春市財政局为貫彻市委財貿系統跃进誓师大会精神，响应中央在第四季度召开工业、交通、基建、財貿系統先进集体和先进生产者代表会議的号召，于3月27日召开了全地区的財政財务工作跃进誓师大会。会上由陈市长作了高速度积累資金支援生产建設大跃进的报告。在总結了1958年財政財务工作之后，指出了1959年国民經济的宏伟計划，給財政財务工作带来了光荣的任务。要求各部門各企业和全体財政財务工作人員在增加生产、扩大商品流轉的前提下，高速度地积累資金支援国家經济建設，大抓成本管理，加强經济核算。会上还具体布置了"加强工业企业成本管理工作方案"，使成本管理工作进一步明确了措施与方向。

会上，各单位掀起了赶先进、爭上游的热潮，有50多个单位提出了捷报和倡議。他們一致表示坚决遵循陈市长的指示，要加强成本管理工作，超額完成积累資金，促进1959年国家生产建設更大、更好、更全面的跃进。

（长春市財政局）

社論

为圓滿实現1959年国家預算而奋斗

1958年国家决算和1959年国家預算，已經第二屆全国人民代表大会第一次会議审查批准了。1958年决算表明，在去年一年中，我国的生产和建設取得了伟大的成就。1959年的国家預算收支的增长幅度很大，这显示着我国人民在去年大跃进的基础上，今年将会在各个战綫上取得更伟大的胜利。

1958年我国人民在中国共产党和毛主席的領导下，以英勇豪迈的步伐，实現了国民經济的空前伟大的跃进。由于生产建設的巨大跃进，反映在財政收入和支出上都大大超过了原来的設想，收入和支出都远远超过了以往任何一年。1958年决算收入418.6亿元，比原預算增加了26.1%，比1957年收入增长了35%。这一年的收入增长速度超过了第一个五年計划时期的任何一年，这是国家財政收入上的巨大跃进。1958年国家財政支出为409.6亿元，比原預算增加了23.4%，比1957年支出增长了35%，財政支出的高速增长，有力的推动了国民經济的发展。在1958年支出中用于基本建設方面的共达214亿元，比上一年增长了70%。这样的建設規模在我国是史无前例的。1958年国家財政收支不仅取得了高速度的增长，而且收多于支，結余有9亿元。去年的决算，充分显示了我国国民經济欣欣向荣的景象。

1958年我国財政工作获得这样巨大的成就，其原因归納起来是：在財政工作中加强了党的領导和政治挂帅；貫徹执行了群众路綫；工农业生产的高速度发展和国民經济的全面跃进。在我国广大的財政干部中，經过1958年的实践，对于加强政治观点、生产观点、群众观点的重要意义有了深刻的体会。同时我們也清楚地看到，經济增长是財政收入增长的基础，只有經济兴隆，才能財源茂盛。經济固然是財政的基础，但是財政也有促进經济发展的积极作用。1958年我們財政部門在执行預算过程中，不断地根据經济情况的发展，在新的基础上組織新的平衡。也就是說，按照經济的发展，将有把握的收入增列入預算，并将这些增加的收入安排新的支出，及时用到生产建設中去。国民經济的迅速发展，充裕了財政收入；財政收入的增长，又推动了国民經济的发展。根据客观条件的可能，充分发揮財政的能动作用，对于我国国民經济的跃进是有重要意义的。

1959年是在去年国民經济取得巨大跃进和取得丰富經驗的基础上繼續大跃进的一年。1959年的国家預算收支都是520.1亿元，同1958年比較，收入增长24.2%，支出增长27%。在去年財政收支巨大增长的基础上，今年預算采取这样快的增长速度是积极的。預算收入的增长，絕大部分是国营企业上繳的，农村人民公社的負担不但沒有增加，而且負担比例还比去年相对地降低了。同时今年的預算又充分考虑了客观的可能性，它和国民經济的增长基本上是相适应的，并且是有可靠根据的。完成1959年的預算也有許多有利的条件，主要是去年农业的空前大丰收和工业生产的空前发展，許多新建企业投入生产，今年的国民經济的繼續跃进。同时，我們还有去年大跃进的經驗，大搞群众运动的經驗。我們相信，在全国人民精神振奋，冲天干劲的辛勤劳动下，經过努力，今年的預算是能够完成甚至可以超額完成的。

也許有人觉得，完成1959年国家預算旣然有这些有利条件，輕而易举就可以完成。这种看法是不切实际的。虽然今年第一季度的收入总的說来还好，可是也有部分地区收入完成得并不能令人滿意。就是从完成得較好的地区来看，各項收入的完成情况也不平衡，而且今后的任务仍然很大，还有待于繼續努力。如果我們在战术上、在具体工作上不重視这样或那样的困难，盲目乐观，产生松劲情緒，这是十分有害的。因此，我們必須繼續鼓足干劲，坚决防止并克服一切松劲情緒，繼續加强政治观点、生产观点、群众观点，加强与各方面的协作，認眞貫彻政策，把一切該收的錢及时地、足額地收起来。一切应当支出的錢，要合理地花出去，以支持生产建設的跃进和各項事业的迅速发展。

在組織实現1959年預算的时候，还必須貫彻"全国一盘棋"的原则。把集中領导与分級管理更好地結合起来，使預算的执行与国民經济有計划按比例的发展相适应。也就是說，我們在組織收入方面，在資金的安排使用方面，必須从全局出发，在首先保証重点，在保証重点的前提下，适当照顧局部，适当照顧一般。总之一句話，都应当从整体出发，尽一切力量保証国家計划和国家預算的圓滿实現。

为了实現1959年的国家預算，李先念副总理指出，必須开展更大規模的增产节約运动。在我們財政工作方面来說，开展增产节約运动主要是在各級党委的領导下，依靠群众做好核算工作，使財政工作不論在組織收入上或掌握支出上都能愈作愈細致。因为在社会主义的現阶段，一切的經济活动都是通过貨币来計算和反映的；国家对經济計划的执行以及节約制度的遵守，都要用貨币来計算和考核。我們的財政工作就是建立在这个基础上的。財政工作的任务是集中資金和分配資金。要从各方面集中資金，就要对企业經济活动情况加以核算，要节約地有效地使用資金，就要对各項开支的标准和定額加以核算，对各种事业发展的定額、資金使用效果加以核算。通过企业的經济核算，能够及时地、正确地反映企业的生产和經营管理情况，对企业进行必要的考核和监督，促使企业提高劳动生产率，合理地、节約地利用一切資源，以最少的消耗取得最好的經济效果，为多快好省地建設社会主义服务。企业經济核算的中心是加强成本管理。在这一方面，去年許多企业抓住技术改革、节約原材料、改善劳动組織、提高劳动生产率、充分利用現有設备、提高工人操作技术、减少管理費用等环节，对降低成本已經取得了显著的成績。例如江西电机厂1958年采取了上述一些办法，可比产品成本比1957年降低了25.87%。可以肯定，今年企业在降低成本方面的潜力还很大，只要我們积极努力，一定可以做出出色的成績来。人民公社是我国新兴的社会組織，为了支持人民公社迅速发展生产，今年从国家預算拨出十亿元支援公社。我們要帮助人民公社很好的使用这笔資金使其在促进生产上发揮充分作用。此外，我們还必須帮助人民公社改善經营管理，加强經济核算，在統一領导、分級管理、分級核算的原則下，帮助公社建立各种財务管理制度，加强財务管理。对于一切事业单位和行政机关，应当加强各种定額和开支标准的管理和核算，使其切合实际和达到少花錢多办事的要求，并且要通过財务的监督，促使各单位尽可能地利用現有的設备，尽可能地节約人力、物力和財力。

加强經济核算，加强財务管理，决不是說不要繼續反对脫离政治、脫离生产、脫离群众的单純財务观点，不要反对各种片面的核算思想。相反的，我們的核算必須和政治、生产及群众运动結合起来。当前的問題是：应当深入地宣传經济核算工作的重要，繼續克服輕視經济核算的思想；对于各企业应当在"两参一改"的管理制度上，研究出一套适当的核算办法，以充分发揮經济核算的作用。

1959年我国各个战綫上将繼續跃进，我們財政工作也必須爭取实現新的跃进。最近，財政部为了貫彻中共中央、国务院关于召开全国工业、交通运輸、基本建設、財貿方面社会主

社論

財政工作繼續大跃进的号角

中共中央和国务院在本年3月21日发布了"关于召开全国工业、交通运輸、基本建設、財貿方面社会主义建設先进集体和先进生产者代表会議的通知"，这是党和国家为了实現1959年繼續大跃进，而发出的战斗动員令。財政部根据中共中央和国务院指示的精神，在4月21日召开了全国財政厅局长扩大电話会議，号召全国財政工作同志迅速行动起来，在各地党委的統一領导下，在全国財政部門中普遍开展一个"三点、一綱、双五好"紅旗竞賽运动，再一次向全国財政工作干部吹响了繼續鼓足干劲，实現繼續大跃进的号角。

1958年，在党中央和毛主席的英明領导下，在鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的鼓舞下，我們国家出現了史无前例的全民全面大跃进的局面。我們国家的財政工作，和其他各个战綫上的工作一样，也掀起了大跃进的浪潮，并取得了巨大的成績。今年是我們国家繼續大跃进的一年，也是苦战三年中具有决定意义的一年，党所提出的以鋼、煤、粮、棉四大指标为中心的国民經济計划，是一个发展速度很高、规模极其宏伟的計划，把这一宏伟的图景变成輝煌的現实，将使我国的社会主义建設繼續向前迈进一大步。我們財政部門的任务，就是要从財政工作方面用最大的努力来支持这个計划的完滿实現。因此，我們全国財政干部，也必須在1958年財政工作大跃进的基础上掀起一个更大的跃进高潮。

財政部提出以"三点、一綱、双五好"作为开展紅旗竞賽运动的口号，是根据1958年財政工作大跃进的經驗和今年对財政工作的要求而提出的。"三点"就是在工作中要繼續加强政治观点、生产观点和群众观点。"一綱"就是以增产节約为綱，实現工作的跃进。"双五好"就是在工作方面要求做到促进生产好、組織收入好、管理支出好、执行政策好、协作各方好，在个人方面要求做到工作好、学习好、思想好、劳动好、作风好。据了解，不少地区的財政部門，已經布置和初步展开了紅旗竞賽，并已經取得了不少的經驗和成果。我們深信，通过这次电話会議，全国財政工作同志必将热烈地响应財政部这一号召，普遍地掀起一个热火朝天的竞賽运动，先进集体与先进工作者将会大量的涌現出来，1959年国家的財政任务必然会胜利地完成。

开展"三点、一綱、双五好"紅旗竞賽运动，是做好今年財政工作的保証。有的同志可能担心今年財政部門工作很忙，任务很大，开展紅旗竞賽运动是否会影响工作任务的完成？这样的担心是沒有根据的。因为运动和工作并不是对立的，做好財政工作是紅旗竞賽运动的內容，而开展紅旗竞賽运动又是做好工作的保証。財政部要求各級財政部門，通过紅旗竞賽运动的深入开展把財政工作再大大提高一步，主要要求是：一、切实加强企业財务工作，特别是成本管理工作；二、帮助人民公社管好社內財务工作；三、加强基本建設財务管理工

义先进集体和先进生产者代表会議的精神，召开了电話会議，号召全国財政工作人員立即掀起一个以"三点、一綱、双五好"为內容的紅旗竞賽运动。在这鮮明旗帜的鼓舞下，今年的工作必将走向一个新的胜利，1959年的国家預算，也一定可以胜利完成和超額完成！

作；四、加强税收管理工作；五、加强預算管理工作；六、加强文教、行政財务工作和其他工作。我們开展紅旗竞賽运动的目的，就是为了做好各項財政工作；而同时也只有做好这些工作，我們的紅旗竞賽运动才有充实的內容。因此，任何将运动和工作对立起来的想法都是不对的。在紅旗运动已經初步开展的地方，經驗已經証明，运动一旦展开，对工作的改进和提高就会发揮有力的推动作用，它能激励广大干部高度的工作热情，充分发揮主观能动性，凡是运动深入的地方，都出現了比先进、学先进、赶先进的热潮。

党的領导是我們做好一切工作的根本保証。我們要在財政工作上掀起紅旗竞賽运动的高潮，并使运动健康地向深入发展，就必須把运动放在党的絕对領导之下，根据党委的統一部署，围繞党的中心工作，深入地开展紅旗竞賽运动。只要我們認真貫彻从經济到財政的方針，更好地为生产的发展服务，为各項建設事业服务，我們的財政工作就会和党的中心工作紧密結合在一起，我們的紅旗竞賽运动就会得到党委的支持和群众的拥护。

我們要掀起紅旗竞賽运动的高潮，做好財政工作，还必須密切与各方面的协作。既要搞好部門与部門間条条的协作，又要搞好地区与地区間块块的协作；既要搞好与专业部門之間的协作，又要搞好与綜合部門之間的协作。只有在党委的統一領导下，与各有关部門的工作密切結合起来，扭成一股劲，才能使紅旗竞賽运动在实际工作中收到更良好的效果。

在財政工作更大的跃进当中，各級財政部門的領导同志，必須做好干部的政治思想工作。在我們大搞紅旗竞賽运动中，可能出現发展不平衡的現象。这就要求各級財政部門的領导同志，善于运用抓两头、带中間的工作方法，发現典型，树立标兵，鼓励先进，推动全面。在1958年財政工作大跃进当中，各地采取了不少行之有效的工作方法，如“种試驗田”、組織参观、評比、召开現場会議、协作会議等等，在今年的紅旗竞賽运动中都可以繼續采用。

党的八届六中全会指出，我們要做好工作，“既要有冲天的干劲，又要有科学分析的精神。”要“認真提倡苦干实干巧干，提倡‘十分指标、十二分措施’”，“經济工作一定要愈作愈細致，一定要尽可能地接近实际或者符合实际。”这是我們在財政工作战綫上开展紅旗运动的指針。所謂十分指标，就是在可能范围內的最高的指标，也就是經过积极努力完全可以实現的指标。只有提出这样的指标，才能鼓舞同志們的冲天干劲。同时，有了十分指标，还必須有十二分的措施，才能保証指标的实現，保証我們的工作达到預期的效果。我們財政部門的紅旗竞賽运动，必須在扎扎实实的基础上开展。我們不論在制訂計划、布置工作或处理問題的时候，都既要做到敢于大胆設想，又要注意实事求是。我們的工作要做到有指标、有政策、有措施、有干劲、有效果，用踏踏实实的劳动来实現工作上的跃进。

全体財政工作战綫上的同志們！今年是伟大的祖国的国庆十周年，我們应該以財政工作更大的跃进来迎接我国建国十周年的国庆。目前，增产节約运动已在全国各地广泛开展，今年的工农业生产将有更大的发展，商品流通将逐步扩大，做好今年的財政工作是具有极其有利的条件的，只要我們很好地运用与发展去年組織財政工作大跃进的經驗，深入开展紅旗竞賽运动，使財政工作繼續大跃进是完全可能的，而且是一定能够实現的。我們每一个同志都应該斗志昂揚，意气风发，把自己的全部智慧和力量献給党和国家，爭取当模范，爭取上北京，在財政工作大跃进的号角声中奋勇前进。

跃 进 再 跃 进

——讀李先念副总理关于1958年国家决算和1959年国家預算草案的报告

葛　凌

1958年国家决算和1959年国家預算草案报告，已經第二届第一次全国人民代表大会审查批准了。

只要我們把这个报告細讀一遍，就会令人心情兴奋，精神煥发。这个报告，用数字組成了跃进的詩篇，它展示出祖国建設事业的飞跃发展和全国人民物質文化生活的日益改善。这个报告以无可爭辯的数字和事实，說明了我国1958年国民經济和財政收支所取得的巨大成就，有力地粉碎了帝国主义者对我国大跃进的攻击和污蔑。

1958年我国工农业总产值比上年增长65%，鋼、煤、粮、棉等主要产品产量都比上年翻一番。基本建設限額以上的大型厂矿全部或部分投入生产的有七百多个，限額以下的中小型企业更如雨后春笋，遍地开花。在生产建設大跃进的基础上，国家財政收支有了高速度的增长。在这一年，国家財政收入收到418.6亿元，比上年增长35%，不仅大大超过了第一个五年計划期間平均每年增长12%的比例，而且也超过了增长較大的1956年。財政支出共計409.6亿元，比上年增长35%。在財政支出中，用于基本建設方面的214亿元，接近于第一个五年計划时期基本建設投資額的半数，比上年增长70%，超过了第一个五年計划期間任何一年的增长速度。財政收支的增长速度，是任何資本主义国家所不敢設想的。这种成就进一步証明了社会主义制度比資本主义制度具有无比的优越性和强大的生命力。

1959年的国家預算，是一个繼續大跃进的預算。它体現了我国人民"跃进再跃进"的发展国民經济的强烈愿望。从今年的国民經济計划和国家預算报告中可以看出：1959年我国将在上一年胜利的基础上，展开一个比往年更加宏伟壮丽的建設图景。祖国的大好河山，将到处是生气勃勃、欣欣向荣的新气象。所有这一切，怎能不使人斗志昂揚，信心百倍呢？

1959年的国家預算，究竟有哪些与往年不同的显著的特点呢？

第一、国家預算的收入和支出都比往年有很大的增长。今年国家預算收入为520亿元，比去年增长24.2%。虽然比上年实际增长34.6%的速度低些，但仍然是一个速度很快的、繼續大跃进的預算。1959年国家預算支出为520亿元，比上年增长27%，虽然比上年实际增长35%稍低。但絕对数却比去年实际增加的数字还多。增长的比例远远超过了第一个五年計划时期各个年度支出一般增长百分之几或百分之十几的速度。有人說：1959年国家預算收支增长速度降低了，这能不能叫做大跃进呢？回答是肯定的。尽管1959年国家預算安排比上年增长速度低了一些，但从收支增长的絕对数来看，则与上年增长的数額大体上是一样的。我們观察增长速度，决不能只看百分比，还应該同时看絕对数。如果認为財政收支每年安排的增长速度都必須高于上一年才算是跃进，那是不切实际的。

第二、国家預算收入中国营企业、事业繳納的比重日益增长。1959年国家預算收入的增长，主要来自全民所有制的国营企业和事业的繳款。国营企业和事业繳納的稅收、利潤，共为457亿元，比去年增加106亿元，来自农村人民公社的繳款为58.7亿元（不包括下放給人民公社的企业和事业收入），比上年增加1.4亿元。来自其他方面的繳款只有4.1亿元，比上年实际收入有所减少。从这里說明，国家預算收入的增长，主要靠国营企业和事业的繳款，国家对人民公社仍然实行基本稳定負担的政策。再从各种經济成分繳款占国家預算收入比重的变化来看，就更为明显。国营企业和事业繳款的比重由第一个五年計划时期的69.0%到1959年上升为87.9%；农民的繳款第一个五年計划期間为12.4%，1959年降为11.3%；来自其它方面的繳款第一个五年計划时期为1.8%，1959年降为0.8%。財政收入来源的这种变化，反映了全民所

有制的社会主义經济的繳款，已經成为財政收入最主要的来源，財政的基础更加稳固了。1959年預算收入的增长是同国民經济指标的增长相适应的。只要我們实現了今年工业生产总值比去年增长41%，农业生产总值比去年增长39%的計划指标。那么，国家財政收入就有可能完成或超额完成。同时，这种变化，也說明了由于农业稅的基本稳定和农业生产的不断发展，农民的負担就相对地減輕了，农民負担額为农副业产值的比例由1957年的10%，降为1958年的7%，1959年将下降为5.2%。这对于人民公社的巩固和提高，对于进一步发展农业生产，巩固工农联盟，都是十分有利的。有人怀疑，財政收入增长得这样快是不是加重了人民的負担？以上收入增长变化的情况，就是一个有力的回答。財政收入的增长，是依靠国营經济的发展，而不是加重人民的負担，是依靠生产的发展，而不是依靠发行貨币。这是我国国家預算收入的一个显著特点。

第三、国家預算用于生产建設的支出比重日益增长。在国家預算中，用于經济建設和文化建設方面的支出比重是日益增长的。今年經济建設費为317亿元，占預算支出的61%，比上年增长25.9%。社会文教費57.3亿元，占預算支出的11%，比上年增长32%。經济建設費和社会文教費在国家預算中共占72%，再加上增撥銀行信貸資金31.7亿元，比例則增加到78.1%。实际上，国家預算中还有总預备費9.5亿元，这部分資金也将主要用于生产建設方面。国防費和行政費支出則增长較少。这两項支出在国家預算支出中所占的比重是日益下降的。1957年占国家預算支出的比重为27.1%，1958年降为17.8%，1959年則降为16.4%了。

在1959年国家預算支出中，用于基本建設的投資为270亿元，比上年的214亿元增加56亿元，增长26%。基本建設投資占預算支出的比例为52%，大大超过了第一个五年計划时期一般占百分之四十左右的比例。在基本建設投資总額中，国家将以較多的資金用到工业和运輸部門，工业部門的投資又将以70%的資金用于原料材料工业及燃料动力工业上，以便集中財力保証这些經济部門的生产能力有較快較大的增长。这里反映了国家財力使用上照顧保証重点和加强薄弱环节的需要，貫彻全国一盘棋的方針。

此外，根据党中央和毛主席的指示，今年經济建設費中还安排有对人民公社的无偿投資10亿元，作为国家的財政补助，这笔資金将基本上用到农业基本建設上去，以便使公社在自力更生的基础上，通过国家一定的支持，使那些經济条件較差的人民公社和生产队尽快地达到富裕。这是党和国家对农民的极大关怀。无疑地对鼓舞农民的生产积极性，对巩固和发展人民公社有着重大作用。

国家預算支出方面的这种变化，充分証明了我国人民集中力量从事生产建設的这样一条根本方針，同資本主义国家把預算支出主要用于扩軍备战，用于統治人民的官僚机构，是一个十分鮮明的对照。这就充分反映了社会主义制度比資本主义制度具有无比优越性。

第四、地方預算占国家預算收入和支出的比重都有显著的增加。

1959年地方預算收入为410亿元，占国家預算收入的78.8%，比去年收入331亿元增长23%；地方預算支出241亿元（扣除上解中央支出），占国家預算支出的46.3%，比去年增长8.2%。中央与地方預算支出占国家預算的比重，在第一个五年計划时期約75比25之譜，到1959年改变为53.7比46.3。这主要为了适应国民經济繼續大跃进的需要，把去年全部由中央专案撥款的基本建設投資划归地方財政，并增大地方財政收入。这样就可以使地方財政收支更加密切結合起来，既便于地方按国家計划和地方收入来統筹安排基本建設投資；又可以使地方財政管理符合全国一盘棋的精神，可以調动全国的財力用在国家最迫切需要的地方，以支持今年国民經济的全面大跃进。这是符合于在集中領导下調动各方面积极性的原則的。在今年地方預算当中民族自治地方預算支出28.7亿元，如果再加上用上年結轉收入安排的支出3.3亿元，民族自治地方預算支出約有32亿元，将比去年增长32.8%。这不仅反映国家对各个民族的关怀，而且能够照顧各个民族的特殊需要，支持各个民族更快地发展本地区的經济和文化。

总之，1959年的国家預算是一个挖掘潜力支持全面大跃进的預算，是一个貫彻全国一盘棋精神，在集中領导的原則下調动各方面积极因素的預算，也是一个积极而又可靠的預算。这个預算是跃进的，又是建立在可能实現的基础上的。实現这个預算是有許多有利条件的，例如：1958年农业的空前丰收，給1959年輕工业生产提供了远比上年为好的条件，而輕工业生产是可以为国家提供更多的积累的；全部或部分投入

生产的厂矿增加了，而且有比1958年更强大的物質技术基础，生产的規模更大了；經过1958年，我們开始有了大跃进的經驗；有了促进生产力进一步发展的人民公社；等等。但是，并不是說实現这样一个支持全面跃进的預算，是輕而易举的事。为了实現这个預算，还需要我們进行一系列深入細致的工作，需要全党和全国人民繼續鼓足干劲，共同努力。我們全体財政工作人員在实現国家預算当中，担負着特殊重大的任务。为了保証国家預算的圓滿实現，我們除了繼續实行政治挂帅、群众路綫和发展生产的方針以外，更要注意采取各种有效的措施，进一步普遍而深入地开展大規模的增产节約运动。只要所有职工，所有国家工作人員和全体人民都关心国家积累，爱护国家財产，都对增产节約具有高度責任感，国家預算的实現，就有了最可靠的保証。我們相信，在党的領导下，依靠全国人民团結一致的努力，今年的国家預算是可以圓滿实現的。

做好預算管理工作，全力实現1959年国家預算

殷成章

1959年国家預算，已經第二届全国人民代表大会第一次会議审查批准了。国家預算的总收入和总支出都是520.1亿元，收支是平衡的，收入比上年增长24.2%，支出比上年增长27%。

1959年国家預算收支的安排，是根据1959年国民經济繼續跃进的要求进行安排的，它和国民經济的增长是相适应的。預算安排中不仅考虑了工农业生产的繼續大跃进，而且也貫彻了全国一盘棋和保証重点照顾一般以及发揮因地制宜的积极性。正如李先念副总理在“关于1958年国家决算和1959年国家預算草案的报告”中所指出的，这是一个挖掘潜力，支持全面跃进的預算；是一个貫彻“全国一盘棋”的精神，在集中領导的原則下調动各方面积极因素的預算；也是一个既积极而又可靠的預算。

为了完滿实現1959年国家預算，以保証1959年国民經济繼續大跃进中所需的各項建設資金，我們在預算管理方面，要做好哪些工作呢？

（一）首先要作好預算执行中的組織工作。

要实現1959年的預算，必須作多方面的努力和一系列的組織工作，才能达到的。虽然从1959年整个政治經济形势来說，实現預算是有很多极为有利条件的，但是也不能因此得出結論，可以不需要全国人民积极努力就能实現。应当承認1959年国家預算收支的安排，是根据国民經济計划的各項指标确定的，收入和支出的安排是既积极而又可靠的。从今年第一季度国家預算收支的完成情况看是比較好的。不論收入和支出，比上年同期均有很大增长。第一季度收支完成比較好的基本原因是：主要工业产品的产值产量不仅比上年同期有很大增长，而且是逐月上升的。同时社会商品零售額及交通运輸情况也比上年同期有很大增长。現在，为了保証1959年国民經济計划的完成和超額完成，正在国民經济各个战綫上开展一个全民性的以技术革新和技术革命为中心的增产节約运动。这个运动的深入开展，将对促进工农业生产发展，增加收入，加速資金积累，保証重点建設合理使用資金将起重大的作用。因此，只要經过努力，超額完成今年的国家預算，是有很大可能的。这是我們的有利条件，也是主要的方面。但也应当看到，我們工作中的一些不利的次要方面。例如当前各个生产战綫还存在着某些原材料、电力和交通运輸能力还赶不上国民經济发

展需要的情况，对某些生产部門安排生产来説也增加了一定程度的困难。此外，也由于今年計划确定得比較迟，加上1958年还有一些遺留問題要在1959年解决。因此，对这些次要的不利的方面，如果不加重視与及时采取必要的措施，不仅会增加預算安排中的困难，而且会影响到預算收支的圓滿完成。

由此看来，我們旣要看到1959年預算安排中的有利条件积极因素，同时也要正視我們的困难和不利因素。对有利条件，要善于掌握和利用他，对不利因素，要善于分析根源和及时采取积极的措施来克服改进，这是非常必要的。为此，当前首要的問題，应当作好預算执行中的組織工作。

（1）要及时地根据年度預算規定的收支数字，結合当前經济发展情况和各部門事业建設需要，定出按季度的执行計划，从上到下地交代任务，組織大家积极組織收入，保証支出。并定期地經常地进行督促检查，以保証預算收支的完滿实現。

（2）預算执行中要善于及时掌握国民經济各部門的經济动态和規律，各企业、事业部門对預算收支的完成情况和規律，要善于及时地綜合預算执行中的情况和問題，向各級党委和行政領导反映，当好領导的助手。并且要根据当前形势的发展趋势和預算执行中存在的問題，及时地提出新的建議和措施，組織新的平衡，以加速資金的积累和促进工农业生产的发展。

（3）預算执行中也要貫彻“全国一盘棋”的精神。这里所說的一盘棋精神，就是各地区各部門在預算执行中，必須照顧全面安排，保証重点建設的需要，不能各行其事，或以非重点挤掉重点，否則就会造成不必要的混乱。

（4）对預算外資金，也要和預算內資金一样，由各級財政部門和主管业务部門，按季度定出組織收入、合理使用資金的季度执行計划。对收支較大的項目，其資金分配使用要和預算內資金实行統筹安排、合理使用，防止資金不必要的分散和浪費。

（二）必須建立和健全必要的規章制度，以加強預算管理。

通过整风运动，对預算管理制度，根据旣要保証工作需要，又要簡化手續的精神，进行了大破大立的改革，对改进工作，提高工作效率起了很大作用，应該肯定，成績是基本的，主要的。但也出現了一些难以避免的缺点。这表現在过分强調簡化，形成預算执行中的数字資料反映不全，情况不易及时掌握，不利于綜合分析和研究預算执行中的情况和問題。并且少数同志还产生了对改革規章制度的錯誤理解，如有的同志認为，整风运动以后，大家的政治觉悟都已提高了，应該强調政治挂帅和自觉的遵守，似乎可以不需要建立什么規章制度了。因此也放松了对应有的財务管理和审查核算制度、报告制度的建立。更有的同志对該收的錢，不去及时积极組織收入，上交国庫，以保証国家建設的需要，对該花的錢和不該花的錢不加区别，不进行审查核算，認为錢都是公家的，放在那里都可，不用多操心。我們認为这种思想是一种极其有害的思想，这与党的六中全会决議中提出的經济工作必須愈做愈細的精神是不相符合的。

为此，我們必須澄清各种錯誤思想，根据經济工作必須愈做愈細的精神，应該建立和健全一切必要的、为加强預算管理的規章制度，才能保証国家預算收支的完滿实現。从目前情况看：应当健全各級地方財政的总預算、单位預算收支的核算制度和加强預算执行中的計划管理；应当建立和健全各級总預算和单位預算执行中的定期的报告制度、会計結算制度、帐目核对制度。目前在这方面虽然已經建立了一些正常的制度，但由于过去在規章制度大破大立中有的地方过分强調簡化，也出現了一些缺点。例如反映預算执行情况的报表中所列的数字太粗，缺乏情况分析；有的地区和有的部門还主张不記帐、不要帐、以表代帐。經驗証明，这样作的結果，不仅放松核算，容易产生貪污的漏洞，而且容易出差錯。在办理1958年年度决算时，据各地区反映，在財政、稅收、銀行、企业事业等部門之間出現了帐表不符、数字差錯很多的情况，其原因就在这里。为此，我們应当接受这一教訓，尽快地建立和健全一些必要的报告制度，会計結算和帐目核对等方面的制度，以利于預算的执行。健全各企业、事业部門的財务管理制度也是重要的方面。目前对各企业部門的財务管理，在收入方面，主要应当通过增产节約运动来抓經济核算和成本管理工作，促进各企业加速資金积累。因为国家預算的收入，主要来自各个国营和地方国营企业。在支出方面，主要应抓投資包干和經費包干后出現的新問題，特别是怎样符合于“全国一盘棋”和統一計划的精神来合理使用各項建設資金。

（三）加強預算外資金的統籌安排和管理工作。

目前国家預算之外尚有相当大一部分的預算資金，其中一部分由各級地方財政实行統一管理，也有一部分是由各部門自收自支，自行安排。根据几年来各地区不完全的資料反映，預算外資金估計約占国家預算的15—20%左右。这是一笔相当大的資金。为了合理使用資金，防止浪費，我們建議各部門和各級地方財政，对这部分資金应該和預算內資金一起，結合国家計划实行統籌安排，合理使用，以保証重点建設的需要。对預算外資金也要进行整頓管理，划清預算外資金的收支范围。凡属預算內的收入，不应随便轉移到預算外去。有某些預算外收支項目，經过整頓，为了便于統一安排和統一管理，也可以考慮納入預算內；有的因客观条件还未成熟，統一管理还有困难的，为了照顧因地制宜，暫仍放在預算外实行单独管理。对預算外資金的收支，也应該同預算內資金一样，建立和健全必要的审查核算、計划管理和反映收支执行的报告制度，以便使預算外資金的收支納入正常途径。

（四）协助农村人民公社建立和健全財务核算的管理制度和公社一級基层的財政管理制度。

目前，农村人民公社不論在財务核算的管理上和作为一級基层財政来說还不够健全。虽然經过去冬今春的整社工作后，有些管理制度在逐步建立，但基础較差。目前各級地方財政部門有責任帮助农村人民公社培訓財务干部，配备干部充实公社的財务机构，加强公社財务工作的領导作用。同时，应当根据統一領导，分級管理、分級核算的精神，帮助公社建立和健全各种財务管理制度，帮助公社将所属社办企业事业单位、管理区、生产队管的生产单位、事业单位的整个財务收支活动的基本情况和規律抓起来。逐步采取措施，加强管理。各級地方財政部門还应該帮助公社計算財政收入来源和合理分配資金使用的办法，及时地定出年度收支計划和按季度的执行計划。只有公社一級的基层財政建立和健全了，各級地方財政在农村中的財政收入来源才有可靠的保証，国家在农村中的各項事业建設所需的資金才能得到正确合理的分配使用，这是有利于公社的巩固与发展的。

1958年大跃进的經驗証明，一切工作必須在党的領导下，实行政治挂帅，以虛带实，虛实并举和走群众路綫。因此，在加强預算管理工作的同时，必須防止单純的业务观点，技术观点，既要实行政治挂帅，又要有业务領导，两者不能偏废。这样才能使我們的工作出現生气蓬勃的景象。

現在，財政部已向全国財政系統提出，以"三点、一綱、双五好"为內容的紅旗竞賽运动。現在各地区已經热烈响应，并且已在深入开展这一运动。这将使我們財政工作，在1958年已經获得的輝煌成就的基础上，进一步提高。

創造优异成績　爭取参加群英大会

新疆沙湾县財政局　李明宏

新疆沙湾县財政局在报上看到党中央和国务院发出关于今年第四季度在北京召开全国工业、交通运輸、基本建設、財貿方面社会主义建設先进集体和先进生产者代表会議的通知后，該局局长和党支部書記立即組織全体干部进行座談討論，經过討論，全体干部一致表示要保持1958年优胜单位的荣誉，在1959年大跃进中爭取全疆第一面財貿紅旗再次飘揚在沙湾县。为了实现这一奋斗目标，重新改选了先进运动領导小組并配备了专职干部。目前已經在全体財稅干部中掀起了制訂个人和单位規划以及挑应战的热潮。在財务工作方面，要大力支持人民公社的巩固和提高，加强国营企业財务工作，搞好成本管理，促进經济核算，加速企业、事业、工矿单位的流动資金周轉，合理使用資金。在稅收工作上，繼續大力巩固"三无"成果，提高"七好"質量，平时要加强对納稅企业的輔导检查工作，从第二季度开始对全县重点納稅企业和国营农場进行一次全面深入細致的检查，建立或修改和补充納稅鉴定。全局干部个个兴高采烈，摩拳擦掌，一致表示要爭取成为先进单位和先进工作者，爭取到北京，参加群英会。

积极采取有效措施 深入开展紅旗竞賽

——辽宁省财政厅迅速貫彻财政部电話会議精神

辽宁省财政厅

辽宁省和沈阳市的财政部門、各工业主管部門和重点厂矿企业等共九十余人参加了财政部4月21日的电話会議。会后大家在电話会議室进行座談，一致表示堅決响应金副部长的号召，把全省财政系統的紅旗竞賽运动进一步开展起来。座談时并就有关部門加强协作和推动运动开展問題，初步交换了意見。

省财政厅于电話会議后次日（22日）召开了党組扩大会議，对进一步开展紅旗竞賽运动的有关問題进行了認真的研究。会議認为，前一阶段以大力組織收入和开展公社财务工作为中心的紅旗竞賽运动，情况基本上是良好的，各項工作都收到一定成效，这样就为进一步深入开展紅旗竞賽运动打下基础。三月間在旅大、阜新召开的全省工业企业财务工作会議及基本建設投資包干会議也为开展竞賽創造了条件。尤其是省委召开的全省財貿工作四級干部会議发出开展紅旗竞賽的号召，并提出全省财政系統的竞賽倡議以后，各地财政部門正在各級党委的直接領导下积极开展紅旗竞賽运动。但第一季度各地运动的进展不够平衡，少数地区声势不大，运动的范围虽然已經开始扩展到企业、事业等部門和基层单位，但还不够深入、全面，广大的财会人員发动的不够充分，对运动的領导、通盘安排和切实检查也还不够。

为了加强对运动的領导，党組决定采取以下措施：

一、立即在全省财政系統开展一个“四保、一活、双五好”的增产节約紅旗竞賽运动。“四保”是更好地筹集与合理地使用資金，保証鋼、煤、粮、棉四大指标的胜利实現。“一活”是通过财政部門的业务活动积极促进生产，发展多种經营，增加生产，活跃市場。“双五好”分集体五好和个人五好，集体五好是促进生产好、組織收入好、管理支出好、执行政策好、协作各方好；个人五好是工作好、学习好、思想好、劳动好、作风好。

二、立即制訂紅旗竞賽方案和評比条件。

三、加强組織領导和宣传鼓动工作。成立紅旗竞賽运动办公室，配备干部7－8人，由吳百辛副厅长負責。加强簡报的宣传报导，及时交流經驗，不断推动运动的开展。

四、利用各种形式把全省财政干部和其他部門的財会干部組織起来，投入到运动中去。对工业、交通运輸等經济部門，将通过由計委、财政及各工业主管部門組成的降低成本評比委員会組織和領导运动的开展；对文教、卫生及其他部門也建立相应的組織形式。

五、培养典型，以点带面。点分綜合与专业两种，綜合的由厅紅旗竞賽运动办公室統一掌握，专业的则由各专业处負責。

六、除第一季度已大抓一次以外，年内还要大抓三次。即5月1日前抓一次，在4月25日召开电話会議，貫彻财政部电話会議精神，要求各地迅速行动，并同时派出以两名厅长为首的工作組深入基层，推动运动的开展。另外，在7月1日前召开一次全省性的現場会議。在10月1日前进行全面評比，选出紅旗单位，并准备在年末时进行一次总評。

河南省財政系統紅旗运动概况

我省財政系統的紅旗运动是在省委和省人委的統一領导下进行的。今年元月間我們成立了紅旗运动办公室，以抓企业、公社財务管理，促进生产、組織收入为重点，制发了評选先进、开展运动的方案；先后召开了专、市局长、办公室主任、原十五面紅旗单位負責同志等一系列的座談会議，进行貫彻和交流經驗；并采用各种方式及时指导运动的开展。专、市、县財政部門及各人民公社財政部，一般也都成立了領导运动的組織或确定专人負責。同时，为了达到內外結合，互相促进，我們协同省級有关主管部門，先后召开了文教卫生、企业、鋼鉄等財务单位交流經驗評比先进的会議。各地也协作有关各方，以降低成本、节約資金、增加积累为中心內容，組織企业、事业和基建財务单位开展了紅旗竞賽。

中共中央、国务院通知下达后，我們除及时作了布置外，最近又召开专、市办公室主任会議，作了进一步的研究。各地也在評比先进和总結第一季度运动及工作的基础上作了布置。例如：郑州市財政局在报上看到通知的次日，即召开干部大会进行动員，并訂出跃进规划。洛阳市財政局召开了誓师大会，人人訂了规划，提出保証措施。泌阳县財政局召开了各人民公社財政部长会議进行动員，要求拿出更大、更好的成績，献給全国群英大会。

由于各級党委的重視，各有关部門的密切协作，以及通过上述一系列的工作，广大干部和有关財务单位职工群众的革命积极性被充分地調动起来了。全省每一財政部門，每个工作环节，基本上出現了处处爭上游，人人比先进，事事夺紅旗，苦干、实干加巧干的連續运动高潮，对全省工作大大促进了一步。例如：开封市財政局通过一树立（树立政治、生产、群众观点）、二解决（解决公社、企业資金困难和产供銷困难）、三帮助（帮助公社发展多种經营，帮助企业、公社大搞技术革命和帮助找更多的生产門路）、四改进（改进企业、公社的財务管理、生产工具、产品質量、工商关系）等十項措施，促进生产，組織收入。第一季度收入計划，超額16.69%完成。許昌市財政局对企业財务管理工作，以降低成本为綱，抓住五个关鍵：①培訓財务人員，健全管理制度；②加强計划管理，建立分析制度，推行七定（人員、时間、質量、产量、原料、消耗、费用工具）責任制；③大鬧技术革命，提高劳动生产率；④采用代用品，大搞綜合利用；⑤开展增产节約运动，組織企业开展厂际竞賽。第一季度全市工业总产值完成超計划7.19%，可比产品成本較計划降低2.43%，为国家积累433万元，等于去年同期的2.57倍；实現了稅利月月足額及时入庫。桐柏县財政局，协助公社采取加强領导，統一安排，三查三算四站队（查財源算收入，查需要算支出，查时間算任务；劳力站队，財源站队，資金站队，需要站队），以及实行四定（定时間、定地段、定劳力、定任务）等方法，大搞多种經营，获得很大成績。洛阳市財政局澗西区办事处，深入基建单位向厂长、党委汇报工作，大力宣传投資包干的好处，取得了基建单位的重視，今年第一季度經办的7个基建单位，全部实行了投資包干，为国家节約資金达5,244万元，占包干价值的25.66%。

运动中我們体会到，必須紧紧依靠党委，抓好下列五个方面，才能达到运动轟轟烈烈，工作踏实細致。首先是，政治挂帅，加强思想教育和組織領导。我們除层层建立了領导运动的組織外，并以八届六中全会决議为武器，在干部中經常进行社会主义、共产主义教育，批判了右傾保守思想，不断提高了干部的覚悟，从而人人干劲冲天，个个意气风发，掀起了运动高潮。据不完全統計：各級共发出倡議書、挑战应战書、决心保証書达118,000余份，先后提出的合理化建議达82,000余条，其中已被采納的有50,228条。其次是，要围繞党的中心，根据"稳妥落实"的精神，逐級和每人都訂出跃进规划。要长計划，短安排，明确每一时期的奋斗目标。同时规划要做到領导与群众結合，单位与个人結合，指标与措施結合，规划与行动結合，內部与外部結合。把工作要求和群众干劲科学地組織起来，使工作在运动的促进下，从胜利走向胜利。第三是，及时总結推广先进經驗，使一个人、一个单位、一个地区的先进經驗，迅速普及为全面的工作水平，并且不断推广、不断普及。第一季度不完全統計，各地共召开現场会議1,146次，推广先进經驗和先进工作方法，不仅不断地出現了学先进、赶先进、比先进的竞賽高潮，丰富了运动內容，而且也提高了运动和工作質量。第四是，坚持进行检查評比。插紅旗，立标兵，表揚先进，总結經驗，組織运动逐步高涨。元月以来不完全統計，专、市、县先后派出干部4,065人次，深入基层进行检查帮助，先后組織大小型評比会901次，評出先进单位748个，积极分子1,907名，不断地总結了运动中的經驗，从而推动了运动一环套一环，一浪高一浪的胜利开展。第五是，抓企业、事业財务单位的紅旗竞賽。把財政跃进规划和有关財务单位的增产节約规划密切結合起来，大搞群众运动，达到互相促进，共同提高。元月以

来，各地紧紧抓住了这一环节，在企业、事业部門开展竞赛，并总結推广了有关降低成本的先进經驗168条，以及勤俭办一切事业的先进經驗80条。从而大大促进企业、事业降低了成本，增加了积累，节約了费用，同时超額完成了財政收入任务，出现了229个先进企业財务单位。

当前存在的問題，主要是运动发展的不够平衡。个别地区干部发动的不够深透，运动劲头不足，工作效果不大；某些先进地区和先进单位內部也还存在着不平衡的現象。

財政部召开电話会議后，我們已拟出貫彻方案，报請領导审查研究，准备以增产节約为綱，在全省范围內再組織迎接“七一、十一、1960年元旦”三个高潮，爭取創造更大工作成績，进京献礼。目前，首先以迎接伟大的党的生日——“七一”为动力，把运动推向新的高潮。我們的口号是：

政治挂帅齐动員，决战1959年。

千方百計促生产，四面八方开財源。

苦干实干加巧干，四大指标最为先。

“七一”、“十一”，献碩果，北京比武夺魁元。

（河南省財政厅紅旗运动办公室）

* * * * * *

大力开展財政工作紅旗运动

广东省財政厅

今年年初，我們就布置了开展財政工作紅旗运动。但是由于当时布置的內容比較广泛，中心不突出，加之年初工作变动較多，抓得不紧，因此一、二月份的运动始終未能形成声势，成績不显著。針对这种情况，我們結合总結前段工作，发动群众鳴放，找出原因，并根据我省財貿部門开展“八好”紅旗运动的精神和內容，結合財政工作的特点，提出了开展以收入为綱的全面“五无、六好”运动，号召全体財政干部大干特干，不断創造成績，在“五一”、“七一”、“十一”掀起三个献禮高潮。

所謂“五无、六好”，“五无”是：（一）无违反財政政策和紀律；（二）无漏欠和差錯；（三）无积压和浪費；（四）无貪污和挪用；（五）无积压帐目和报表。“六好”是：（一）政治挂帅，依靠党政；依靠群众好；（二）密切結合中心，加强部門协作，共同跃进好；（三）宣传政策，貫彻政策，完成任务好；（四）保証資金供应，合理使用資金，促进事业发展好；（五）协助企业加强經济核算，降低成本，节約費用，加速資金周轉好；（六）工作、学习、劳动、生产好。

开展“五无、六好”运动的目的是要在党委的統一領导下，調动一切积极因素，想尽一切办法，千方百計地大力促进工农业生产发展，加强企业經济核算，降低成本，广辟財源，大力組織收入，完成和超額完成收入任务，并围繞大抓收入这一中心，全面做好其他各項工作。因此，我們一再指出，“五无、六好”运动必須突出抓好以下三个环节：（一）大力促进工农业生产高速度发展，推动工农业生产的高潮；（二）促进企业和公社建立和健全各項管理制度，加强經济核算，降低成本，节約开支；（三）大力組織財政收入，高速度积累建設資金，以保証今年的工农业生产和社会主义建設継續大跃进。

开展“五无、六好”运动的提出，受到了广大財政、財务干部的热烈欢迎和拥护。他們决心大干特干，爭取在“七一”前基本实现“五无、六好”省。两阳、化州、海口等县市的財貿書記、工业書記和县长都亲自挂帅領导运动。由于各級党政的重視和支持，以及全体財政、財务干部的努力，运动的发展非常迅速，到目前止，全省已有60%以上（48个）县市提出了挑、应战書或倡議書，一个声势浩大的群众性运动高潮已經开始形成，并已取得了一定的成績，大大地促进了生产的发展和企业生产成本的降低。如江門市財政局在党委的領导下，配合企业开展高产、高質、高工效运动，大搞企业降低成本，充分发动群众，从“四挖”入手（挖原材料、生产設备、劳动力、資金的潜力），发动企业采用制（自己制造）、节（节約使用）、代（找代用品）、清（清仓搜旧）、变（变废为材）、綜（綜合利用）、协（部門协作，互通有无）、統（統一調度）的办法，大破原料、燃料不足关。仅三月份該市共挖出废旧料等物資价值4,259,092元，清理积压資金1,834,560元；在清理出来的許許多多物資中，有些是市場上根本买不到的，对解决企业的缺乏原材料問題起了很大作用。

在开展“五无、六好”运动中，財稅干部特別是基层財稅干部，千方百計地从各方面协助企业解决生产中存在的問題，从增加生产去培养財源，增加收入。如广州市东区財稅干部在第一季度內就协助企业

解决生产上問題共158件，培养財源1,635万元，培养稅源153万元，增加利潤169万元。

我們在大力促进生产发展的同时，围繞“五无、六好”运动，結合进行了稅利大檢查工作。截至四月中旬止，据45个县市报来的不完全統計，共查出漏欠稅利11,444,176元。这样，旣教育了財稅干部，扭轉了干部中消极情緒，又有利于促进企业改善經营管理，加强經济核算，同时使国家財政收入能够及时足額地收起来。

从前一段的运动开展情况来看，要保証运动的广泛而深入地开展，我們体会，必須坚决依靠党政，放手发动群众，同时还必須中心突出，綱目分明。这样才能使运动有一馬当先万馬奔騰之势，使之有綱有目，綱举目张，全面跃进。否则，眉毛胡子一把抓，分兵把守，分散力量，旣吃力又不能搞好。我們在部署工作和力量的时候，必須通盘考虑，全面安排，在集中主要力量抓好收入的同时，必須抓好其他方面的工作，比如基建財务，行政事业經費管理等。这样才能推动財政工作更大的跃进。

北京市財政局开展同工种竞賽
紅旗运动向縱深发展

北京市財政工作干部和其他各个战綫上的全体职工一样，以最大决心，响应中央在第四季度召开全国群英大会的号召，人人心情振奋，个个斗志昂揚，紅旗竞賽运动已向深入发展。

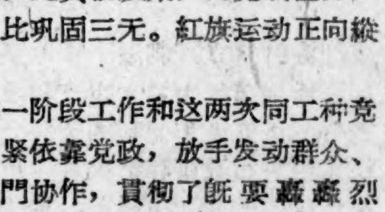
北京市財政局在1959年初，就以促进生产、組織收入为綱，加强企业財务管理和公社財务管理，开展了財政工作大跃进。在３月30日全市財貿系統开展紅旗竞賽运动大会的第二天，就結合貫徹３月全国財政厅局长会議的精神，召开了全市財政工作紅旗跃进誓师大会，进一步明确了財政工作跃进的中心和方向是：“坚持党的領导，貫徹全国一盘棋，繼續加强三大观点，鼓足干劲，大抓財务管理，在发动群众的基础上，大抓成本，抓資金管理，抓基本建設撥款，帮助公社把財务管理做好，大力促进生产，积极开辟財源，节約而合理地使用資金，全面完成財政收支任务。”在大会上各区、县財政局及科室代表，都热烈发言，表示坚决貫徹中央和各級党政領导的指示，把运动掀起一个新的高潮。会后各单位集体和个人都重新修訂了跃进指标，增訂了各項措施，表决心，提倡議，挑战应战，声势浩大，干劲冲天。現在，依靠各級党政，发动群众，結合工业的三高竞賽（質量高、产量高、效率高），商业的五好紅旗竞賽（支援工农业生产好、采購供銷工作好、服务态度好、經营管理好、商品保管卫生好）的中心，把財政工作插进去，帮助企业加强財务管理，从而促进了生产，增加了收入，有不少区县已收到了一些效果。

北京市財政局在帮助企业加强財务管理、促进生产、組織收入方面，根据試点經驗总结出了“五抓、三結合、两保証”的工作方法。五抓就是抓計划、抓成本、抓資金、抓决算和抓制度；三結合是結合党的中心，結合主管部門和企业的中心，結合日常工作；两保証是保証促进生产的发展和財政收入任务的完成。通过三結合来进行五抓，通过五抓来达到促进生产和組織收入的目的。在第一季度中取得了一定成績，根据不完全統計，为促进生产办好事共有318件，組織收入已入庫704万元。在这一阶段里，基本做到了通过中心带动全面工作，因而胜利地完成了第一季度收入計划。

北京市財政局为了使竞賽运动进一步全面、深入地发展，一浪高过一浪，开展了“兵对兵、将对将”的同工种竞賽。在４月16日召开了各区县財政局的地方稅业务系統会議，开展了“五比”竞賽，“五比”是：比正确执行政策、比支援生产便利群众、比宣传工作深透、比稅源查清、比稅款及时入庫。４月17日又召开了企业財务和工商統一稅业务系統的同工种竞賽大会，通过热烈討論，提出竞賽条件：1.比政治思想；2.比指标措施；3.比工作方法。在企业財务管理方面提出的具体要求是：比計划編制；比利潤入庫；比报表制度；比成本管理；比資金管理。在稅收工作方面提出的具体要求是：比貫徹政策；比完成任务；比促进生产組織收入；比巩固三无。紅旗运动正向縱深方面健康地发展着。

从北京市財政局这一阶段工作和这两次同工种竞賽会議看出，他們是紧紧依靠党政，放手发动群众、密切結合中心，大搞部門协作，貫徹了旣要轟轟烈烈，又要踏实細致的精神，因而很快的出現了全面跃进，同时也充分表現了財政干部的干劲和力爭做出卓越成績的信心和决心。

４月21財政部召开电話会議提出全国財政工作开展“三点、一綱、双五好”运动以后，該局及各区县局領导同志都参加了会議，正在进一步研究貫徹。相信他們定会在超額完成第一季度計划的基础上，做出更大的成績。（北京市財政局通訊組）



发掘企业經济潛力、广泛运用分析对比的方法

——赵子尚——

（一）

在1958年的生产大跃进中，煤炭工业的財务成本工作，在党的总路綫的光輝照耀下，在整风运动胜利的基础上，深入細致地开展了工人参加日常管理的运动，从而使煤炭工业財务会計工作面貌起了显著变化，超額完成了財务成本的跃进指标，給国家創造了大量的积累。

1958年以前，全国煤矿的独立核算单位有三分之一左右的企业是亏損单位，煤炭工业給国家創造的积累还不到国家投資額的五分之一。1958年，煤炭工业經济面貌有了根本改变，不但消灭了亏損单位，而且原煤成本較1957年降低了15%，煤炭工业的利潤已相当于同年国家基本建設撥款的70%。因而煤炭工业不仅保証了工业、运輸业和民用煤炭日益增长的需要，而且也为国家提供了积累。

煤炭产量增长了，就把財务成本工作带动了起来，丰硕的經济效果，反过来又促进了生产，这是問題的主要方面。利潤分成制度的建立，刺激了爭取实現更多利潤的积极性，利潤增加了就为扩大生产和改善职工生活福利提供了充分的可能性和便利的条件。使企业可以主动的在大跃进中进行改善和扩大再生产。如阜新矿务局解决了增产需要的井上下机电、运輸設备，北票矿务局增加了电机車和煤車以后，基本上解决了产量增加和运輸不足的矛盾。

1958年煤炭工业在經济战綫上取得了显著的成績。这是由于整风运动胜利所产生的一系列改革的結果，如企业的管理权限下放；改革了財务会計制度，下放了財权；在財务会計工作中大搞群众运动，大閙会計核算技术革命，从而使財务会計工作人員的思想面貌和作风大有改变；这一切都是根本改变煤炭工业經济面貌的重要因素。但是最根本的原因是煤炭工业全体职工，在党的领导下，广泛而深入地开展了生产跃进运动，实現了煤炭生产的空前大跃进。

（二）

1958年我們的財务成本工作取得巨大成績，积累有了很大的增长，是不是就可以陶醉于已有的成績呢？不！我們应該冷靜的加以思考，不能設想在1958年煤炭工业經济工作上就沒有什么問題了。当前擺在我們面前的一个重要而具体的任务，就是如何正确認識我們企业中的經济潛力，因为只有正确認識了才能采取正确的方針和措施。

1958年生产大跃进中呈現出一个特点是先进的經济指标和先进单位的先进性更明显、更突出了。也就是先进与落后之間的差距更大了。一般說来，企业的經济工作还落后于生产的飞跃发展，这是企业中生产技术管理和經济管理中存在的矛盾。为了克服这个矛盾应在1959年努力做好經济管理工作使它赶上去。那么我們如何对待在生产大跃进中已經出現了的許多先进厂矿、車間、工段、生产小組的指标和先进經驗呢？先进与落后之間的差距，就是我們寻找和挖掘的潛力。因此我們必須广泛深入地运用分析对比的辯証唯物主义的方法，把企业中所存在的巨大潛力揭露出来，正視它；再通过广泛深入的宣传动員，以全体职工的无穷智慧、共同努力挖掘出企业内部潛力，以实現成本指标大面积丰收。这就是1959年煤炭工业成本管理工作跃进的基本方針和基本任务。

为了上述目的，玆就1958年全年平均的若干經济指标說明潛力的所在：

（1）从全国煤炭工业的原煤单位成本看：原部屬煤矿独立核算单位中，假如8元以下的算作先进单位，則仅占全部企业的22%。8元至11元之間的单位占全部企业的50%。11元以上的占全部企业28%。未完成成本計划者有19个单位，在这些单位中各方面工作也不平衡。当然采矿工业由于地質条件、采掘設备等不同，不可比因素是存在的。但是在同一矿区而地質条件、技术設备更近似的峰峰矿区內，其单位成本先进落后竟差2元以上。又如大同矿区各核算单位，其单位成本絕对額均列在先进或較先进的行列，但是本矿区先进落后的差距就有一倍之差。京西局各矿之間也是如此。1958年投入生产的新井成本差距，也有相差三倍之多。我認为这不都是客观原因。我們既不能否定客观因素，又要发揮最大的主观能动性，千方百計克服客观困难。

（2）从成本的主要項目中看：原材料的管理上1958年同样有所进步，因而坑木消耗額有所降低。但它的节約成績和其它生产、經济管理成績比較起来，則頗有逊色。材料費中坑木价値占40%，而坑木消耗上的先进落后的差距也很悬殊。这当然由于客观上的地質条件对坑木消耗量起着很大影响，可是从同一矿区、同一个矿的各采区各小組、同一单位的不同时間的差別上来分析，說明了发揮人的主观能动性千方百計地节約使用坑木是可以起作用的。就全国1958年实

际消耗情况看，每千吨坑木消耗比1957年降低了2.4立方米，除小土窑外就等于节約木材50万立方米以上。这有何等巨大的經济意义！各矿区之間，坑木消耗是不平衡的。当然，因为地質煤层有很大不同，不可比因素較多，但在一个矿区内也有很大差距。以坑木管理的先进矿区京西矿务局为例，先进与落后之間的差距也在10立方米/千吨左右，再深入到坑口、采区、小組更会发現同样的差距。以全国每千吨消耗坑木最多的本溪矿区为例，坑木消耗最低的矿和最多的矿的差距也在60%左右。这种同条件而坑木消耗相差近倍，就充分說明了管理上的先进落后的显明对比。

（3）大力节約管理費，不但有經济意义，更有其政治意义。管理費在成本中所占比重虽小，但从其性質上講，它是一种非生产性开支，純消費性开支。管理費的庞大，不仅影响成本降低，而且也会影响工人精打細算、节約生产性开支的积极性。

我們应該遵循毛主席的教导办事："减少了消費性的支出，增加了生产的收入，不但直接給予財政以好影响，而且可以减少人民的負担，影响人民的經济。"节約管理費是彻底貫彻精打細算，反对浪費，勤俭办企业的一个重要标志。

我們的企业管理費經过了伟大的整风运动在貫彻了精簡机构下放干部和簡化管理事务后巳有很大进步。但是仍存在着可能节約的潜力。如1958年全国煤炭工业系統平均每吨煤負担管理費0.53元，而每吨煤負担在0.50元以下的先进单位仅占全部企业的23%，单位間最低的差距是0.17元，最高的达2.41元。同样，在一个矿区内各矿的管理費水平和各年的对比中也还存在很大差距和潜力。

（4）从合理使用劳动資源上看：生产人員和非生产人員的比重同样有很大差距，有的单位非生产人員比重为10%左右，有的单位就占25%左右。这都有潜力可挖。

（5）先进单位中有落后指标，落后单位中有先进指标。如木城澗矿是京西局所属各矿中成本最低的矿，1958年每吨煤成本为7.01元但坑木消耗19.21立方米/千吨，比該局的城子矿10立方米/千吨高92%。在成本較高的单位中也有先进的指标。如本溪局1958年每吨煤成本为11.12元，为部直属单位中成本最高的矿务局，但大型材料費用支出少，每吨煤大型材料費为0.18元。火药消耗也較少，每千吨煤消耗火药120公斤。

（6）矿以下各采区、掌子面（坑口）的先进和落后經济指标和同一单位时間上的波浪型发展形势，也可以充分說明經济指标間先进落后的差距和潜力。

以上从多方面列举了先进和落后之間的差距，尽管在客观条件上各单位之間存在着差别，但都是煤矿生产，有較大的可比性，这也就說明潜力是广泛存在着的。在先进与落后的差距里，蘊藏着无穷的潜力、巨大的財富。如果我們善于揭露这些事实，寻找这些先进和落后环节的原因，进行广泛的宣传动員，提出改进的措施，使落后的迅速赶上先进的单位，形成一个群众性的比先进赶先进的竞賽运动，就能够广泛发掘这些内在潜力为社会主义建設事业做出更大的貢献。

（三）

除了运用如上边列举的分析对比的方法广泛深入地揭露潜力外，1959年我們成本管理工作的方針应該是："广泛开展成本三大指标（材料、工資、管理費）全面丰收紅旗竞賽运动。"力争做到矿矿降低，队队降低，月月降低，項項降低。凡达到所規定标准的省（区）局（矿区）矿（厂）分别由部和省管理局（厅）奖給紅旗。

这里还应該講一下搞"試驗田"，培植"高額丰产田"和全面丰收的辯証关系。开展全面丰收运动并不是否認种"試驗田"和培植"高額丰产田"的典型試驗的辯証唯物主义的工作方法。"試驗田""高額丰产田"还要种，还要培植。种試驗田的目的，是深入地典型地摸可能性，摸潜力所在，从而吸取經驗为大面积丰产創造条件，并不能只种"試驗田"不推广"試驗田"的經驗，推广开来就能取得大面积丰收的經济战果。

为了实现大面积丰收这一方針，必須从以下几个方面进行工作：

（1）开展紅旗竞賽大搞群众运动。成本工作是一項群众性很强的工作，沒有广泛深入的群众运动是不可能做好的。以前我們是孤立的由"专家"作的。所以把本来是轟轟烈烈生动活泼的工作做得死气沉沉的。我們不能設想，沒有深入广泛的群众运动能做好成本管理。把我們的成本管理工作建立在轟轟烈烈的群众基础上，开展紅旗竞賽，把所有的群众都卷入竞賽热潮，这样就能够把我們的工作做得生动活泼，就能够克服过去死气沉沉的作风。

（2）繼續深入地运用分析对比的方法，表揚先进，揭发潜力所在。特别是深入到工人群众中去，深入到車間、坑口、采区、班組、队中去，深入地了解情况，总結他們的經驗教訓。一般地說，有群众的地方都有比較先进和落后的方面，重要的是我們要富有敏感和热情，多作調查研究，多作分析对比。

（3）生动活泼地开展宣传鼓动工作。把我們調查研究分析对比的結果利用各种形式宣传鼓动，利用图表展覽、公布評比、組織参观、总結报道、表揚新人新事，从而广泛地掀起学先进赶先进的热潮。

（这是全国煤矿成本管理工作經驗交流会議上的发言）

促进企业加强經济核算，支持生产更大的跃进

长春市南关区財政局

我区企业在去年大跃进中发展的很快。在这些企业中，随着生产的不断跃进，財务工作也有所提高，但是，还远远赶不上生产发展的需要。在这种情况下，如何加强企业財务工作，搞好成本管理，是財政部門的迫切任务。去年第四季度，我們在原有大协作的基础上，开展了企业財务紅旗运动，到第四季度末初步取得了一些效果，在此基础上我們又根据党的八届六中全会提出的"經济工作要愈作愈細致"的指示，和武汉財政厅局长会議和中央財貿基层党的工作会議的精神，向党委提出了进一步深入大搞企业財务紅旗运动的方案，經区委批准，区委刘書記挂帅，組成了有区委工业部长、財貿部长、区計委主任、工业局、商业局局长、銀行主任和一部分企业党政領导参加的企业財务紅旗运动委員会，成立了办公室，并由区委主持，召开了財务紅旗运动的誓师大会，提出了更高的跃进指标——五无、五好、五提高，即：无违反財政紀律和税收政策，无占用上交收入，无呆滞物資，无积压帐目表报，无积压資金；促进生产完成任务好，加速資金周轉好，降低成本节約費用好，內外协作好，貫彻企业"宪法"好；提高劳动生产率，提高設备利用率，提高产品質量，提高經营管理水平等。各企业都积极响应号召，紛紛提倡議、挑应战，結合生产，大抓成本，发动群众掀起了以加强經济核算、降低成本、节約資金、增加积累、促进生产为中心內容的財务紅旗大竞賽。从而很快的出现了"人人关心成本，戶戶精打細算"的生动局面。在这个运动的推动下，企业財务工作有了很大的改观，成本核算由过去少数人管到多数人参加管理，促进了技术革命，节約原材料，提高經营管理水平，增加了积累。今年第一季度区属工业企业可比产品成本比去年降低了10.52%，商业企业流轉費用比計划降低了10%，使一季度財政收入超收15万元。

我們从財政角度促进企业降低成本和流轉費用，加强經济核算，提高經营管理水平，概括起来有以下几点作法和体会：

一、依靠党委，政治挂帅，大搞群众运动

我們在全区工商企业中所开展的財务紅旗运动，由于区党政領导亲自挂帅，結合生产不断深入地发动群众，大抓成本管理，所以使部分企业的党政領导逐步地克服了"三怕"（怕群众管理成本搞坏了、怕搞乱了、怕影响生产）和只抓生产，不抓成本，重視多快，忽視好省的缺点。如在第二次全区深入开展企业財务运动誓师大会之后，許多企业都以大搞技术革命，加强核算，管好成本为主要內容，发动与組織群众开展紅旗竞賽，因而进一步挖掘潜力，解决了原材料不足，节約了費用，降低了成本，推动了生产的不断跃进。长春制鞋厂在开展財务紅旗运动中采取了积极措施，发动了群众，批判了右傾保守思想，掀起了一个节約和利用废料的群众运动。因而到季末利用废、旧、碎皮子制成小孩鞋底25,000双，节約底皮2吨多，价值25,000元，突破了材料关，滿足了生产需要，超額完成了一季度生产計划。

长春市百貨公司第一商店在財务紅旗运动誓师大会后，很快地就掀起了一个群众性的加强經济核算，改善經营管理，降低費用的紅旗竞賽运动。該店并举办了小型反浪費展覽会，使节約思想深入人心，为了节約运費职工們提出："小件用手拖，中件用人背，大件用車推"的战斗口号，因而使全季节約运費2,500余元。服装部改进了裁剪方法，全季节約棉布12,000尺，并用裁剪下来废料生产出儿童服装和鞋垫等50多种小

商品，給国家增加財富25,000元。使該店一季度超額13%完成了銷售計划，比去年同期翻一番，利潤計划超額完成4.17%，同时，一季度商品流轉費用水平也降低到4%，比上年同期的9.48%降低了5.48%，劳动效率比去年同期提高了两倍以上。

二、与計委、銀行、主管部門紧密配合，采取“五抓”的办法

（一）抓計划：主要的是抓企业的年、季的产品成本計划的編制，特别是重点产品成本計划的編制。我們同計委、主管部門、銀行共同深入实际进行周密細致的調查研究工作，在此基础上提出今年輕工业产品成本平均降低10%左右，重工业产品成本降低15%，鋼鉄成本降低40—50%。提出指标之后，我們发动企业按月把成本計划指标通过“定、見、实”的办法，定到車間小組，使計划指标見群众，通过群众討論提出保証措施，使計划落实。如长春制鞋厂第二車間第一小組为了实现小組降低成本指标，提出节約利用废料的保証措施，他們在做鞋中拣废旧釘子使用，节省了原料，終于实现小組单位产品成本降低10%的指标。

（二）抓成本（費用）管理：在去年大跃进中，破了一些旧的成本（費用）管理制度，但新的适合于生产发展的成本管理制度还未能随之很好的建立和健全起来，因此，我們在协助企业加强經济核算，搞好成本管理工作中抓住了这一关鍵問題，本着“有利于生产者留，不利于生产者破，生产需要者立”的原則，协助企业建立了一些适合于生产发展的管理制度，从而促进了企业提高經营管理水平。魁利金制泵厂在改革了旧的材料領料制后，建立了送料制，既便利管理又便利生产，节約了人力，提高了工作效率50%以上，节約費用1,000余元。

（三）抓核算：我們在开展財务紅旗运动中，大力地广泛地宣传了加强經济核算，树立全面的核算观点，促进生产的重要意义，并及时总結与推广了加强班組核算、降低成本的先进經驗，因而使企业普遍注意与重視了核算問題，促进了15个企业158个小組恢复了原有的班組核算制度，8个企业73个小組的班組核算制已得到巩固，有28个企业已开始訓練了“八大員”，即将全面推行班組核算制。由于加强了班組核算制，进一步貫彻了企业“宪法”和勤俭办企业的方針，促进了技术革命，提高了劳动生产率，节約了原材料，降低了成本。太华鉄工厂在恢复了班組核算制后，充分地发揮了工人参加管理的积极性与創造性，掀起了“比产量、比質量、比节約”的大竞賽，所以使該厂的成本管理工作变为“人人理財，个个参加管理”的群众运动，引起了人人都来关心成本，节約原材料。如制鍬車間在下料过程中，尽量利用了边緣四角，提高了原材料利用率，在保証質量的前提下，节約了鋼材53吨。这个厂子1958年的产品成本比計划降低8.95%，比上年降低17.24%，給国家增加积累107,934元。

（四）抓检查分析：我們的基本方法是“五結合”，即：綜合分析与具体項目分析相結合，重点检查分析与一般检查分析相結合，定期检查分析与經常检查分析相結合，財政干部检查分析与組織企业检查分析相結合，財务人員检查分析与发动群众检查分析相結合。通过分析找出財务、成本和生产环节上存在的問題，依靠党政，发动群众，大搞协作，及时解决，从而不断促进产品成本的降低和生产的发展。

我們在检查分析工作中，帮助許多企业建立和健全了成本分析检查制度，促进了企业产品成本的不断降低和生产的不断跃进。在协助制刷厂开展成本分析检查工作中，帮助該厂建立了定期的成本分析检查制度之后，使該厂今年第一季度产品成本比去年降低了19.5%。老茂生糖果厂，每月召开一次厂务会議，研究分析成本升降原因，及时找出問題，指导生产。如他們在一次成本分析会議中发现軟糖車間成本超支較大，分析找出了該車間除包糖紙印刷价格提高外，主要是生产設备沒有充分发揮效能，因此，他們及时采取了积极措施，改进了“切糖刀”和“印模器”，提高了产量，降低了成本。五級軟糖由过去的月产量4,462公斤，提高到7,621公斤，仅一个月成本就降低了210元。

（五）抓两头、带中間、組織評比、交流經驗：在运动开始就大抓了积极因素，对1958年降低成本（費用）成績显著的企业，通过分析比較，总結了太华鉄工厂、第一百貨商店等23戶的經驗，在区委召开的企业財务紅旗运动誓师大会上进行了奖励。并分别在国合、民办企业系統中組織了广泛地經驗大交流。我們采取了六种形式：①按系統召开现場会議；②在互助协作小組中交流經驗；③在一个企业內召开现場会，組織車間、門市部和小組之間的互相学习；④組織企业互相参观学习；⑤通过“財务紅旗快报”的报导，宣传和推广經驗；⑥举办展覽会交流推广。所交流的

經驗，概括起来有：企业党政領导，一手抓生产，一手抓成本、費用工作，实現生产、財务全面跃进；千方百計节約利用废料，突破材料关；貫徹企业"宪法"，推行和巩固班組核算；大搞技术革命，提高劳动生产率，节約原材料；加强商品儲运，大搞直綫运輸，节約运費；举办損失浪費展覽会，使节約思想深入人心，依靠群众，勤俭办企业；开展綜合利用，給国家增加財富；加强商品保管，减少損耗；发动群众，揭发財务工作中的薄弱环节，建立健全制度；堵塞漏洞；改革核算，提高报表質量；下放財权，实行費用分項負責管理等几个方面的經驗。这些經驗交流后，各工商企业立即形成了一个学先进、比先进、赶先进的热潮。許多工厂和商店都采取了积极的措施，結合本企业的实际情况，加以推广和运用。例如：长記制鞋厂在参加工业系統現場会，学习了长春制鞋厂的經驗之后，召开了全厂职工大会，发动工人提合理化建議，想办法，挖潜力。仅10余天的工夫組織职工收集旧枪套、旧废皮带等，制出3,100双鞋底，200多双小孩鞋，节約鞋底皮2,650斤，鞋面皮600尺，价格3,953元，解决了当前材料不足的困难，降低了成本，促进了生产的发展。

三、組織互助协作小組，开展厂（店）际竞賽

为使企业財务紅旗运动有領导有組織地深入持久地开展，組織不断地学先进、比先进、赶先进的紅旗竞賽。我們和主管部門研究，将我区工商企业400多戶組成了27个互助协作小組（工业11个，商业10个，民办6个）。

这个互助协作小組的好处是：便于在个人与个人、小組与小組、車間与車間之間的厂（店）内竞賽的基础上，开展同行业之間、同产品之間和同工种之間的厂（店）际竞賽；由于厂（店）际竞賽的深入开展，学先进、比先进、争上游的思想就更加高涨，革命干劲就更大了；由于小組建立了学习、检查和汇报制度，就能及时地交流經驗，取长补短，共同提高，它能发揮大厂带小厂、先进带落后的作用；而且还可以在生产技术方面互相学习、互相协作，在物資方面互通有无，互相支援，促进生产的发展。

这个小組的活动方法是：建立学习制度，专題研究，定期分析，开展竞賽（厂、店际之間、小組之間），总結交流經驗。如合营商业百貨互助协作小組，建立了每周定期半日学习制度和按月定期检查的制度，在学习、检查、总結交流經驗的基础上，开展了店际竞賽。区属工业各互助协作小組，为了作好一季度报表，提前上报，普遍地开展了学习互助活动，致使全区季度决算报表，在保証質量的前提下，提前六天汇总报送了市局。

四、整頓民办工业財务，加强成本管理工作

我区民办工业，在貫徹"白手起家，因陋就簡"的原则下，經过一年来的由小到大、由建厂到整頓，已經有了很大的发展，1958年給国家創造了1,076万元的財富。在发展的过程中，由于居民群众初搞工业，缺乏經营管理上的經驗，財务人員不足，又未能及时建立一些財务管理制度，因而出現了一些帐簿长期积压、財产不清、財务手續混乱的現象。为此，我們在大搞企业財务紅旗运动中，結合生产开展了一个以整頓財务，建立制度，加强管理为中心的紅旗竞賽运动。組成了整頓民办工业財务小組，采取了"試点整頓，培訓財务人員，建立管理制度"的办法，推动这个运动的开展。各街道的党政領导都亲自抓这項工作。如清明街由办事处主任挂帅，組成了財务紅旗运动委員会，制訂了竞賽条件和財务管理办法，因而使該街道的民办工业財务，基本上达到了"三符"：帐貨相符，帐帐相符，帐表相符，給加强經济核算，改善經营管理創造了有利条件。

南領街五金厂由于建立了財务管理制度：分級管理，专人負責，材料有专管員，車間設記录員，无正式凭証不下帐，无領导批示或不合規定不支出，从而杜絕了浪費和不正当的开支，同时加强了經营管理，促进了技术革命和节約利用废料。以煤气代替电石焔水焊，以废鉄角作鞋卡子等办法，使可比产品1958年第四季度比第三季度降低14%，1959年第一季度又比第四季度降低11%。

我們在成本管理工作上，虽然初步取得了一些成績，但由于我們缺乏經驗，还做的很不够，因此，我們在今后还要繼續坚持政治挂帅，大力地宣传和貫徹"全面核算"的观点，通过大搞协作，大抓重点和薄弱环节，不断的深入企业研究和創造降低成本（費用）途径，及时总結推广先进經驗，使全区的成本（費用）管理工作更好地为生产服务。

盐城县南洋人民公社加强企业财务管理工作

江苏省盐城县南洋人民公社在去年兴建了35个工厂。这些工厂兴建后，由于公社忙于秋收、秋种等中心任务和缺乏工厂管理的經驗，对企业財务整頓工作沒有能够及时抓起来，因此，在企业財务工作上存在不少問題。我們在整社的同时，針对企业财务进行了全面整頓，加强了企业財务管理的領导，健全了財务管理制度和推行了經济核算，使企业更好地为生产服务和增加資金积累。全社第一季度工商企业利潤共完成34,079元，占計划数227.2%，比去年同期增长5.15倍。现将具体做法分述如下：

一、全面进行清产核資，弄清企业家底。开始时我們在社內成立了清資委員会，各直属单位成立了清資小組。社內除召开了各工厂企业的負責人会議作了具体布置而外，又召开了全体职工大会，发动广大职工参加財务清理，之后各工厂企业就全面开展了清产核資工作。組織专业队伍和依靠广大职工，进行盘点物資和結算帐目。具体的采取两清理、五核实的办法。两清理即：清理庫存物資和固定財产。五核实即：核实自有資金、銀行存款、銷售收入、費用开支、未交利潤。在清理核实的基础上进行結帐，采取四查，即：会計自查，使会計做到边結边查，防止遺漏和結錯帐目；单位互查；領导核查；群众审查。从而把帐目公布出来发动职工进行审查。在四查以后，各个工厂企业向公社編送了資产負債表，从而使公社弄清了企业財务家底。通过清产核資，清出应交未交的利潤27,486元，同时也清理出大批积压物資，支持了农业生产。

二、建立与健全了帐册，統一了会計制度。按照財政厅、工业厅印发的会計制度，結合社內情况，制訂了公社工业会計制度。各工厂企业在結清旧帐的基础上，全面进行了整帐和建帐。建帐的方法，各单位的会計集中起来学习了企业会計制度，采取以师带徒、互教互学的方法，使每个会計都学会了記帐业务，在此基础上，經三天时間，就把帐全部建立起来了，他們建立了四表一帐。即会計帐表（記載总分类帐和部分明細帐）、固定財产登記表、材料（产品）登記表、产品单位成本計算表和往来帐款明細分戶帐。同时还具体的規定了向公社的結报制度，各工厂企业单位的会計月报在次月四号前、季报在次季六号前、年报在次年八号前上报公社，使公社及时掌握財务活动情况。

三、健全財务制度，統一經費开支标准。为了把企业財务統一起来，社內制訂了全社的企业財务管理制度和經費开支标准。企业財务制度主要包括这几方面：（1）計划管理制度。各工厂企业要按年按季編造年度、季度（分月）財务計划，报經公社批准执行；（2）会計制度。会計帐务处理必須做到收入有凭証，支出有据，按时記帐；（3）資金管理制度。各企业单位每天經营收入的現金要当天存入銀行，备用現金数額不得超过30元。流动資金在核定計划范围內由各单位支配，超計划貸款必須經批准。（4）审批制度。生产經营的經費按批准的財务計划开支，如超过要經批准；（5）財产管理制度。所有固定財产做到收付有根据，事事有人負責，物物有人管理。具体的要做到三定：定人（有专人或小組負責保管）、定时（定使用时間）、定修理費。材料入庫撥出，一律通过驗收和領料手續，月終要进行盘点；（6）民主管理制度。各单位必須建立財經管理委員会，一切計划、决算、經經济委員会会审后上报，并須按月向职工公布。对于經費开支标准，社內根据勤俭办社和勤俭办一切事业的方針，作了具体規定，使工厂企业的經費开支有統一标准。各个工厂企业，根据公社訂的制度，組織职工学习討論，具体的訂了本单位的財务管理制度。如农具厂制訂了財产管理制度，現金管理制度，上交款項制度，費用管理制度，財务計划和决算报表等制度，并张貼上墙，讓大家共同遵守。

四、編制財务收支計划，使財务工作有計划地进行。各个企业都按照了公社規划的指标，結合本单位的生产經营具体情况，編制了年度財务收支計划。在年度計划的基础上，又編制了第一季度的計划。为了把

計划建立在民主的基础上，各工厂企业的計划都經过职工反复討論，使計划变为职工的实际行动。广大职工为了保証单位計划的实現，都訂了个人的跃进計划。由于广大职工的积极努力，各单位的第一季度財务計划完成得很好。如供銷部第一季度实际完成銷售总額占計划的133.22%，实际完成利潤占計划278.3%。

五、全面推行了經济核算制度。公社对供銷部和直属的粮食加工厂、农具制造修配厂、棉針織厂等采用单独核算，純利上交的办法，对規模較小的厂，实行部分核算，毛利上交的办法，对大队内所属的工业和副业的利潤全部上交大队。大队对他們分别采取部分核算毛利上交和包收入包費用的办法。但供銷部下属的分部，由供銷部統一核算，采取商品調拨办法，分部以下的若干門市部，由分部管理，采取定額庫存的办法。具体計算是：庫存加現金等于定額。因由于人員多寡，营业大小不等，分部采取按月下达指标，如发生亏損，統由供銷部負責弥补。各个工厂企业为了保証降低成本，节約費用，完成財务計划，发动职工参加了管理。

六、在加强企业財务管理的基础上，大力組織收入。我們坚持了从大力組織生产入手，开辟財源，增加收入，在增加收入的基础上再支持生产发展的根本方針。在整頓企业財务管理的同时，財务干部紧密地围繞在党的中心任务下，做好了收入工作。同时，財务部門还主动地經常地向党委汇报情况，党委采取不定期的检查和研究，发現問題解决問題。如为加强零星稅收，党委明确了各大队的稅收代征員，这对加强零星稅收起了很大的作用。第一季度就屠宰稅一項入庫6,839.85元，这些稅收都是由他們征收的。

在整頓財务管理工作中，我們是抓住了以下几个方面：

一、坚持政治挂帅，加强思想領导。在整頓工作一开始，我們紧紧地抓住思想这一环。針对存在問題，由党委副書記召开了各单位領导人和財务人員联席会議，专門作了分析批判，指出了財务工作的重要性，并专門組織討論，从而統一了思想。党委对財务机构作了适当調整，配齐了財务人員，使整个工作有条不紊地进行。

二、貫彻群众路綫，大搞群众运动，发动群众参加財务管理。我們充分地認識到走群众路綫的重要性，也認識到經济公开民主管理的重要性。我們充分发动了群众，大搞群众运动。例如在清理中我們发动了群众終于达到了查深查透的目的；为了进一步揭发生产上和財务上的存在問題，又发动了群众大鳴大放，我們根据这些意見，及时地組織各企业单位进行了研究和改进，这对生产和財务走上正軌起了很大的作用。同时还貫彻民主管理財务的方針，除每月向群众公布帐目外，各单位的經济管理委員会还要經常地检查帐目和检查財务制度执行情况。

三、紧密結合生产，使財务工作处处为生产服务，只有搞好生产財务計划才能完成。在整頓中除組織人員大力支持农业生产而外，还組織了人員参加工业生产。在商业上，組織了24人經常送工业品下乡，带农副产品上来，这样不但支持了农业生产，而且也扩大了营业額，三月份不但超額完成了計划，而且社員也很滿意。如兰州大队建庄生产队吳张氏說："供銷社眞好，把貨送上門，不要我們奔一步就买到东西，把节省的时間参加生产，我們又多得了工分。"

四、开展紅旗竞賽运动，把紅旗竞賽成为推动做好財务工作的动力。我們除做好思想工作外，又掀起了一个轟轟烈烈的紅旗竞賽运动，这对完成生产指标和財务指标起了很大的推动作用。在商业上开展了服务态度好、劳动好、学习好、执行制度好、商品陈列好、完成指标好、清洁卫生好、互助团結好、爱护公共財物好、执行价格政策好；无实物差錯、无損坏霉烂、无盗窃私分、无积压脫銷；嘴勤、手勤、腿勤的十好四无三勤的紅旗竞賽运动。在此基础上，又开展了服务良好月，建立了挂花台，評分表等各种不同形式。每个人都訂了营业指标。为了争夺紅旗，在单位之間，个人与个人之間也开展竞賽。并实行了奖励制。在工业上也开展了学习好、团結好、爱护公共財物好、劳动态度好、服从領导好的五好运动，并以不同的工种訂出了自己的跃进指标。通过这一运动，有力地推动了生产的发展。如毛刷厂李保順原来每天打眼打到60把認为已經到頂了，通过紅旗竞賽他自己訂80把，結果打到120把。在工业財务人員中为了搞好业务，严格执行制度，赶上形势发展的需要，争取更大更好更全面的完成任务，他們向全省工业企业財务人員发出政治学习好，劳动鍛炼好，执行制度好和比思想先进，比业务学习，比帐目清楚，比成本核算，比报表及时等三好五比的倡議書，展开了竞賽，这对推动生产，完成財务計划有了可靠的保証。

开展增产节約运动貫徹勤俭办社方針

河南省財政厅　张　照　普

河南省长葛县增福庙人民公社建立后，为了保証高速度发展生产，逐步改善社員生活，巩固与提高人民公社制度，在公社中展开了群众性的增产节約运动，貫徹了勤俭办社的方針。据1958年10月至1959年2月的統計：由于增加生产而增加的收入67.9万元，其中：大搞技术革新，开展厂与厂、車間与車間、人与人的竞賽增加收入16.3万元；发展多种經营，开辟生产門路增加收入44.8万元；勤俭办学、勤俭办医院增加收入5.6万元；改善經营管理、扩大商品流轉增加利潤1.2万元。由于厉行节約而节省的开支48.1万元，其中：利用旧工具、旧設备52,125件，节約6.7万元，自修农具、工具32,151件，节約1.4万元；行政费节約1.9万元；各項建設投資节約28.3万元；其他生产、生活福利等方面开支节約9.7万元。以上两項共計116万余元。取得上述成績的主要經驗与作法是：

一、書記挂帅，发动群众，开展勤俭节約运动。公社党委确定四个書記分工負責，領导生产后，書記亲自挂帅，深入到工厂、田間、食堂，发动群众，开展了要不要勤俭办社、怎样勤俭办社、靠誰办社的大鳴大放大辯論。經过鳴放辯論提高認識后，群众积极提倡人人节約，事事勤俭，时时勤俭，反对不爱护公共財产与鋪张浪費行为，并实行"任务有差查原因，人为损失受批評，积极努力受表揚，指标超額受奖励"的办法。这样就掀起了勤俭办社、增产节約的高潮。如建立食堂时，原計划購置鍋、籠、炊具等开支6,400元，經过群众討論后，自动騰出房子1,864間，拿出大小炊具322,700件，結果一个錢未花就建立起来了。

二、作好資金规划，建立严格的审批制度，制止鋪张浪費。該社經过詳細核算，作出了資金来源与使用規划。如：大力开展多种經营增加收入保証社員工資按期足額地发放；以烟叶銷售收入保証工农业建設投資需要；机械、砖瓦、石灰等工厂收入，保証新村建設；生产、生活用煤，依靠烟杆收入、运輸收入和收集碎木材收入；积累資金依靠余粮和零星收入。由于全面安排了以上各項收入和支出，使資金得到了合理地节約地使用。此外为了防止乱花錢現象，还建立了財务审批制度，控制非生产性的开支。

三、以工农业生产为主，并大搞多种經营，广开財源，組織收入。党委陈書記亲自挂帅，公社、管理区、生产队也分别建立組織，专人負責，开展四查（查思想認識、查現存問題、查計划执行、查各种收入）、四找（找群众商量、找地方資源、找生产門路、找技术人材）、两算（算大帐发动群众，算細帐規划收支）和一辯論。通过查、找、辯找出生产門路40余种，两个月生产总値达71万元，其中，商品性生产32万元，計純收入22万元，按人口計算每人平均增加收入8.5元，除保証了社員工資发放外，还用于扩大再生产，支持了生产的发展。

四、彻底进行財务清理，发揚民主管理。公社、管理区、生产队于建社初期，經过清产建帐后，現已健全了帐务手續，改进了財务制度，实行了民主管理財务上墙的办法，充分发揚群众监督財务收支的积极性。据統計群众提出財务工作建議、批評与表揚的意見45,000余条，及时进行改进后，保証了"勤俭办社"方針的貫徹执行。

五、大力开展紅旗竞賽，組織現場参观、实物展覽与評比奖励。該社先后組織检查、評比、奖励23次，現場参观、实物展覽20次，不断总結成績，表揚勤俭办社的先进单位和积极分子，有力地推动了运动的持久开展。目前增产节約运动正在繼續深入发展，社員生产积极性更加高涨。如鉄木业工厂工人由原来一盘爐日产粪杈2—3把提高为6—7把，被服厂由去年每月收入100元提高到1,125元，編織厂由原来每月生产总値200元提高为1,150元等等。

人人关心計划 任务月月紅

——介紹湖北省沙市市財政局把計划交給群众的几点作法

陈金声 楊集藩

計划一經群众掌握，就会变为物質力量，这是沙市市財政局在实行人人編計划任务分配到人的实践过程中体驗出来的。1959年沙市市財政局在总結1958年工作的基础上，掀起了1959年財政工作跃进紅旗竞賽运动。稅收計划編审工作相应地提出了群众編审計划，任务分配到人和互相检查，互相协作的办法，并开展了按旬查进度，按月查任务的工作。由于在計划編审过程中貫串了稅企相結合，內勤（計划人員）外勤（稽征人員）相結合，領导和群众相結合，分工和协作相結合，因而在計划执行中出現了“人人关心計划，任务月月紅”的新气象。全局元月份完成123万元，超过計划2.5%，二月份完成122万元，超过計划1.6%。这不仅反映了群众組織收入的积极性，而且也反映了把計划交給群众的优越性。

稅收工作不仅要正确体現国家財政政策，同时担負着动員国家資金的任务，做好稅收計划的編审工作不仅能調动干部的积极性，从而增加收入，而且可以促进生产，开辟財源。因此，稅收計划既要貫彻从經济到財政的方針，又要貫彻从群众中来，到群众中去的群众路綫工作方法。沙市市財政局抓住了这些关鍵，并針对1958年計划执行中群众不大关心計划的偏向，在編审稅收計划过程中創造了一套比較好的办法：

1.稅企协作，分項算帐，从外到內的編制稅收計划。年度、季度、月份稅收計划开始前，专管人員一方面根据企业生产經营規划算帐，另一方面又具体协助企业財会人員編好納稅計划，作为个人收入計划的依据。

2.人人編計划，互評互审，任务分配到人。专管員根据摸底算帐情况和企业納稅計划，綜合試編个人收入計划指标，在科、組召开的互評互审会上提出个人收入指标和依据，通过群众性互評互审，首先审定各个专管員的个人收入指标和綜合全局稅源收入計划，并根据企业生产經营潜力和积极因素增列跃进数字，再确定全局总指标，然后在专管員个人收入指标的基础上，結合互評互审的意見，平衡个人收入指标，把任务分配到人。

3.分配任务和互查互协相結合。为了引导群众既能正确貫彻政策又能保証任务的完成，把个人积极性和群众积极性有机地結合起来，市局提出了在分配任务的基础上必須貫彻实事求是和依法办事的精神，反对浮夸，要求群众在稽征管理工作中，大力貫彻人与人之間定期或不定期互查和开展互相协作的制度，检查的內容着重检查政策执行情况和任务完成进度，并通过互查挖掘企业生产經营潜力，共同进行促进生产、开辟財源和查漏欠稅等工作，經过上述工作所組織的收入，市局規定采取平均分配的办法（共同协作所組織的收入平均納入协作者双方的任务中），促进群众相互监督，相互支援。这样不仅可以克服任务分配后产生的个人主义和本位主义以及錦标主义等偏向，而且培养群众树立从經济到財政的观点，和树立我为人人，人人为我的共产主义风格。

4.按旬查进度，按月查任务，用旬保月、月保季、季保年的办法，保証全年任务的实現。市局結合紅旗竞賽建立了分綫（分市直属企业和公社）分人的任务进度表，按旬公布計划执行进度和按月审查任务完成情况，鼓励先进，推动后进，督促群众主动地积极地开展促进生产、組織財源工作，保証足額和超額完成任务。

建立这个新制度的过程也就是新旧思想斗爭的过程。过去，計划干部在工作中一般是采取单干的办法，也就是計划員算帐，局务会議审批，科、組掌握执行。把任务担子摆在科組上，而不敢下放到群众身上，因而在計划执行过程中曾一度出現“領导觉得任务重，群众感到一身輕”的偏向，有的干部甚至对企业应交的稅款采取放任自流的态度。如粮食局应交稅款为36,913元，只入庫25,000元，管业干部既不催交，也不反映。另外有的計划干部認为編制計划是自己惟一的任务，計划下达后就万事大吉了，因而放松了监督检查計划执行的責任。通过总結1958年工作，开展大鳴、大放、大辯論，群众思想解放了，提出了人人編計划，任务分配到人的办法。实行这个办法以来，群众积极性起来了，不仅关心計划，而且积极組織計划实現。例如：該局吳广凤同志，所管业戶三戶，按稅源計算，二月份应收稅款为28,000元，經过互評互审最后核定任务为35,000元，該同志为了組織計划的实現，主动地帮助內衣厂积极找銷路，增加企业收入70,000元，增加稅收7,500元。同时主动帮助其他同志检查所管企业，并与宜都阴溪所挂勾对証，清理采石厂漏稅1,500元，結果超額2.85%完成了收入任务。从这一事例說明，把計划交給群众，不仅使应收的稅款十足收齐，而且有力地推动群众“四面八方促进生产，千方百計組織財源”工作的开展。

文教卫生財务工作 开展紅旗竞賽

新疆維吾尔自治区財政、文化、教育、卫生厅为了使文教卫生財务工作更好地促进文教卫生事业的大跃进，使文教卫生財务工作为貫徹党的科学、文教、卫生事业方針服务，进一步貫徹勤俭办事业的方針，在全区范围內开展了一个文教卫生財务工作的紅旗竞賽，計划在八月份召开全区的評比会議。他們的評比条件是：

1.能积极地貫徹文教卫生財务工作在党的領导下为事业服务，为貫徹党的文教卫生事业方針服务，以及在貫徹三大观点与“少化錢多办事，不化錢也办事”的勤俭办事业方針方面作出了显著的成績。

2.在发动群众理財，人人管事、大家管理，不影响事业发展的情况下节約用品数量、降低用品規格，找代用品，减少开支等方面，采取的措施具体可行，并取得了显著的效果者。

3.各医疗单位、学校、文化单位以及各单位內部的各职能单位（包括业务和財务单位）在資金、人力、物力、技术、工作等方面开展了共产主义大协作，互通有无，互相支持，在促进事业发展上作出了优异的成績。

4.簡化手續，改革規章制度。破除迷信，解放思想，从促进事业、便利群众出发，改革了規章制度，既簡化了繁瑣的手續，又加强了財务工作的管理。

5.改进工作作风。財务人員具有飽滿的政治热情和实事求是的作风。走出了办公室，面向事业，深入实际，主动的支持事业需要，帮助解决問題，实現了財务工作与业务工作的密切結合，共同出色地完成了工作任务。

6.会計事务处理（包括帐务处理，往来結算，报表报送等）及时，数字完整正确。

征稿

本刊本期刊出了財政部金明副部长在4月21日全国財政厅局扩大电話会議上的发言，号召全国各地財政部門迅速开展一个“三点、一綱、双五好”紅旗竞賽运动。为了配合紅旗运动的开展，本刊希望各地讀者将当地財政工作战綫上开展紅旗运动的情况，所提出的指标、措施，以及組織运动的工作經驗等，及时写稿寄来。

第二屆全国人民代表大会第一次会議号召全国人民开展增产节約运动，为完成和超額完成1959年国民經济計划而奋斗，因此我們的財政工作也必須服务于全民增产节約运动的开展。希望各地讀者根据当地情况，就如何通过財政工作促进增产节約运动的开展，选择題材，撰写稿件。

“財政”編輯部

扩大征求1959年第三季度期刊訂戶

財政（半月刊）

每月9日、24日出版　每册定价0.20元

“財政”是宣传財政方針政策、交流財政工作先进經驗和研究財政理論的刊物。它的报道內容，有預算管理、企业、事业、基本建設財务管理、人民公社財务管理和各項稅收工作等。各地邮局在5月份收訂今年第三季度期刊，希望各地財政、稅收干部、企业、事业和人民公社的財务工作同志們及时向当地邮局訂閱。

財政出版社出版

企业会計（半月刊）

本刊主要內容着重交流和总結企业和人民公社会計工作的經驗和方法，研究和討論有关企业、人民公社会計工作的理論和实际問題，介紹和解释各种全国性的会計規章制度，介紹苏联先进会計理論、方法和制度，刊載会計基本知識，报道各地企业、人民公社会計工作的动态。本刊对象是工业、基建、商业、粮食、交通运輸、邮电、农林等企业和人民公社的財会工作者，以及財經院、校的教学人員。本刊每月7、22日出版，定价每册0.13元，每月0.26元，每季0.78元。各地邮局已开始收訂第三季度期刊，請各地讀者及时向当地邮局訂閱。

全国各地邮电局发行

关于1958年国家决算和1959年国家預算的报告

本社編　　五月初出版　估計定价：0.05元

第二届全国人民代表大会第一次会議已于4月17日在北京召开。这本册子就是这次会議上有关預决算文件的汇編。其中包括：“关于1958年国家决算和1959年国家預算草案的报告，”預算审查委員会关于預算和决算的审查报告以及大会关于預算和决算所通过的决議等文件。

財政出版社出版　　全国新华書店发行

財政（半月刊）
（总第39期）
1959年　第9期
規定出版日期：5月9日

編輯出版者：財政出版社　北京复兴門外三里河
印刷者：財政出版社印刷厂
总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每册定价：0.20元

本期印数：39,500　　本刊代号2—206

市簡化企业月份決算报表……庄启虞（4—9）
省开展对水利基本建設財务工作的
檢查……………………………傅永祥（4—22）
省采取措施压縮行政經費和事
业費……………………………康同邦（5—11）
有效地处理积压物資………王近乐等（6—6）
改进了拨款和报表办法………郭約珊（6—9）
預算会計人員大跃进現場会議………（6—14）
錢也能办事……………………徐　伟（6—27）
不需用的資金上交
財政………………四川省工业厅財务科（7—14）
国家一文錢乡社办起了工厂
………………………………黃愷燾等（7—17）
县財政局成立紅专夜校………郭茂等（7—21）
节約压縮行政費
…………四川省財政厅行政事业財务处（7—28）
节約流动資金跃进会………王仰西等（7—32）
結合自費节省开支不少……张青山等（7—34）
社积极宣传新的农业稅条例
………………………………李春芳等（8—14）
結算手續便利单位用款………周洪涛（8—21）
政部与人民銀行联合举行流动資金管理
現場会議…………………………賈（8—23）
省級总会計事务处理手續……甘鎮源（8—32）
生猪保险促进生猪生产……张志英等（8—34）
业大丰收公粮入庫早…………王秉彝等（8—34）
政經費实行預算包干…………宿振寰等（9—9）
，他們的干劲冲天！
县乡財政大办工业……………………（9—23）
县城关乡苦战一个月建成工厂448座……（9—23）
德县提前实現"千万县"………………（9—23）
江县樟市乡和馬垻乡实現了"百万乡"…（9—24）
力爭最上游………………………张若先（9—24）
办財政又办工业………………………（9—24）
基本建設投資包干的紅旗到处飄
喜笑顏开推行投資包干…………吳开洪（9—27）
苦战十昼夜插上了紅旗…………………（9—27）
节約物資94万元………………………（9—27）
加强协作促进生产建設
举行事业財务的协作会議
…………………河北省財政厅事业处（9—28）
三边协作是一个好办法……………賈子山（9—28）
工商协作节約資金…………刘文普等（9—29）
协作的一种方式——財供合………陈厚发（9—29）
財政干部的新作风……………………（9—32）
黑龙江財政厅开办干部进修学院………（9—34）
一項节約建設資金的改革…………李葆安（9—34）
安徽省提前三个多月超額完成公債交款
任务……………………………………（10—5）
打破常規力爭高速度…………程懋玲（10—7）
湯阴县八月底超額完成全年收入任
务………………河南省湯阴县財政局（10—10）
加干劲加措施超額完成年內的收入
任务…………………………李德述（10—13）
投資包干在重庆水輪机厂大放光
彩…………………………邓启鵬（10—15）
山阳乡財政为鋼鉄而战…………张子龙（10—15）
学习毛主席的財政思想…………………（10—22）
分片包干大抓收入………………………（11—7）
独山县試行簡化县級預算拨款办
法…………………………雷隆銘（12—12）
財政部通知各級財政机关注意下放企业財政任
务的解繳…………………………………（12—21）
陝西省財政厅成立財政研究室……同　邦（12—21）
仓庫大协作促进生产又省錢……………（13—5）
旁山变宝山……………………程长森（15—21）
野生植物成財富……………………朱福林（15—4）

其　他

大胆地改、坚决地改、彻底地改
大力精簡县市企业的决算报表………王鵬程（1—20）
边整边改提高工作……………………穗　通（1—20）
改进对区級財政的管理工作……天津市財政局預算
管理处…………………………………（2—36）
改季度繳款为月份繳款………………徐行知（2—36）
烧掉一切浪費現象貫彻勤俭建国方針
加强基本建設撥款监督克服基本建設中的浪費
現象……………………………馬南凤（2—17）
克服高等学校助学金的浪費現象……紀　群（2—19）
勤俭办企业的大田煤矿…………沈梓文（3—7）
錦州市第四中学勤俭办学有成績……王守成（3—7）
四川会理中学鋪张浪費現象严重……………（3—9）
河南农学院积压浪費严重………树屏　民有（4—15）
保守思想是大跃进的絆脚石………史繼远（4—16）
讀者中来
应該集中管理机关的交通工具………王逢田（2—25）
互助儲蓄会的好处多………………邓日升（2—33）
讀者·作者·編者
陈冠华对于"分析銷售利潤完成情况的連鎖替代法"
一文的說明……………………………（4—18）
安徽省舒城县財政科的来信……………（5—4）
河北省为加速总会計报表工作的各兄弟省市区开
展社会主义竞賽倡議書…河北省財政厅（5—12）
交公粮（快板詩）……………………王泽春（8—33）
乡乡社社办工厂（民歌）………………（9—6）
向又紅又专的道路奋勇前进
——財政部下放干部劳动鍛炼获成績………（13—9）
一个面向生产的稅务干部
——訪全国妇女建設社会主义积极分子代表
会議代表吳爱桃同志……………………（15—22）

"財政"月刊 1958年第1—15期总目录

（題目后面括弧里的前一数字是期数，后一数字是頁数）

財政方針政策和重要工作的論述

改进財政管理体制的几个問題……………………戎子和（1—1）
談談实行新財政体制后地方預算資金的运用問題……………方慰庭　温子方（1—5）
实行新財政体制及地方預算管理上的几个問題…………………………煥　文（1—7）
在基本建設工作中进一步貫徹勤俭建国的方針……………………韓洪如（1—9）
更好地动員資金和分配資金，促进社会主义事业的迅速前进——朱副主席号召財政銀行部門要作促进派不要作促退派……………………（2—1）
关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算及1958年度国民經济計划的决議（1958年2月11日第一屆全国人民代表大会第五次会議通过）……………………（2—3）
第一屆全国人民代表大会預算委員会关于1957年国家預算的执行情况和1958年国家預算草案的审查报告……………………刘瀾涛（2—4）
关于1957年国家預算执行情况和1958年国家預算草案的报告　1958年2月1日在第一屆全国人民代表大会第五次会議上……………李先念（2—5）
鼓足干劲，力争上游，为胜利实現1958年国家預算而奋斗（社論）……………（2—15）
关于河南省改进省和县市間的財政管理体制問題……………………陈　淇（2—20）
鼓足干劲全力实現为国民經济大跃进服务的1958年国家預算……………葛致达（3—1）
在文教事业財务管理工作中徹底貫徹勤俭办事业的方針……………………刘裕学（3—3）
大力节約农林水利事业費貫徹"勤俭办一切事业"的方針……………………貝口力（3—5）
鼓足干劲实現財政工作的大跃进(社論)…（4—1）
鼓足干劲苦战一年使湖北省財政工作面貌煥然一新……………………王平东（5—6）
从生产入手，做好財政税务工作…宋致和（6—1）
努力做好財政工作　全力支援工农业生产大跃进……………………陈　淇（6—3）
依靠党的領导　貫徹群众路綫　发展生产　厉行节約——做好財政工作的一条基本經驗(社論)…（7—1）
在总路綫的光輝照耀下，全力支持工农业生产大跃进……………四川省財政厅（7—4）
貫徹执行农业税条例努力完成农业税制的改革（社論）……………………（7—10）
新的农业税条例是农业生产大跃进的有力支持……………………李光耀（7—12）
民族政策在財政体制上的进一步貫徹……………………文正一（7—18）
談談发行地方經济建設公債問題…李　进（7—19）
李先念副总理在冶金部和財政部联合召开的基本建設投資包干現場促进会上的講話……………………（8—1）
实行投資包干促进多快好省（社論）……（8—4）
依靠全党全民　大搞生产　大办乡財政——广东省魏今非副省长在广东省財政工作曲江現場会議上的总結发言…（8—15）
学曲江赶曲江——財政部吳波副部长在广东省財政工作曲江現場会議上的講話…………（8—19）
乡財政工作的新方向（社論）……………（8—22）
挖掘資金潜力　促进生产跃进（社論）…（9—1）
高速度积累建設資金　全力促进工农业生产大跃进……………………张呼晨（9—12）
財政工作必須为党的总路綫服务…楊少桥（10—1）
認眞貫徹执行新的稅收制度（社論）……（10—9）
更好地动員起来在第四季度实現更大的跃进……………………（11—1）
四方八面促进生产，千方百計組織收入……………………（11—3）
新形势下的文教財务工作……戎子和（12—1）
积极組織資金供应全力支持基本建設的发展………財政部基本建設財务司（12—10）
預算包干財权下放促进事业发展……………………广东省財政厅（13—1）
流动資金管理工作必須为生产服务……………彭伯誠　萧志民（13—6）
如何把財务成本管理工作从冷冷清清的局面轉变为轟轟烈烈的群众运动…赵子倚（14—1）
再接再厉　乘胜前进（社論）……………（15—1）
貫徹基本建設投資包干制度，保証国家計划的正确实現……………………曾　直（15—3）

財政理論和工作問題的研究討論

采用检查是財政监察工作的主要
方法……………………孟一中　罗　致（1—11）
有关1957年地方决算表格的几个
問題………………………………刘云武（1—13）
“第四次修訂中央金庫条例”施行細則
的內容介紹…………………………胡宗謙（1—15）
对“怎样核定国营机耕农、牧場的流动資金”
的不同意見…………………………施維刚（1—18）
对“医院財务管理方法的商討”一文的
意見…………………………………胡繩祖（1—19）
对“关于国家机关、企业、事业单位工作
人員差旅費开支的几項規定”的几点認
識……………………………………余　进（2—22）
經費拨款中的几个問題……………胡宗謙（3—10）
如何解决国家和农民在农业税征收品种方面
的矛盾………………………………徐惠元（3—13）
国营煤炭工业产品价格問題………张梦曾（3—14）
如何进一步提高林业事业費管理水平，做到
“少花錢，多办事”………………王逢田（4—17）
从宝成鉄路看鉄路建設預算中第三类工程
投資的問題……………徐葆根　謝嘉寿（4—19）
談談試行改革工商税制的問題……文萍园（5—17）
从財务角度漫談艺术表演团体的
管理…………………………………陈宪武（5—21）
机关公用經費可采用按单位計算定額的管理
方法…………………………………王鈞志（6—15）
我們对基建財务工作中几个問題的
意見…………………………………柴世进（6—16）
如何发揮大修理基金的作用………汪义伟（6—17）
我对新的税收管理体制的几点認
識……………………………………馮田福（7—16）
談談流动資金全額信貸…………康有智等（14—5）

人民公社財政与財务

人民公社建立后財政工作的新情况和新
任务…………………………………楊　清（10—4）
財政工作如何适应人民公社建立后的新
情况…………………………………李邁尧（10—6）
河南省关于县（市）与农村人民公社財政管理
体制試行草案…………………………（10—8）
河南省农村人民公社建立后的財政
管理…………………………………陈　淇（11—8）
河南省湯阴县朝歌人民公社財务管理試行办法
（草案）……………………………（11—11）
河南省湯阴县朝歌人民公社会計制度
（草案）……………………………（11—13）
河南省湯阴县朝歌人民公社工矿企业会計制度
（草案）……………………………（12—17）
河南省偃师县李村人民公社鋼鉄兵团財务管理
試行办法（草案）…………………（13—8）
河南省上蔡县上游人民公社联社管理委員会
关于基层人民公社公用經費开支标准的
原則规定（草案）…………………（13—10）
人民公社社員实行半供給半工資制的
調査…………………………………王光烈（13—12）
我們建立了人民公社財政…………曾直夫（13—14）
流动会計箱便利生产好处多
……………………河南上蔡紅光基社財政部（13—15）
关于农村人民公社財政工作問題的
調查…………………………黑龙江省財政厅（14—9）
我县是怎样貫彻財政包干上交办法的
…………………………中共大仓县委財貿部（14—11）
人民公社实行包干办法的几个計算
問題…………………………………王少民（14—14）
我們簡化了会計帐目
…山东省德县火箭人民公社会計研究組（14—15）
帮助公社厂矿管好財务……………李秀明（14—15）
依靠党的領导　貫彻群众路綫　大力开展
多种經营……………………………（15—7）
抓紧时間开展人民公社副业生产…………（15—8）
大搞多种經营增加公社收入………丁　广（15—9）
麻城县白果人民公社实行“两放、三統、一包”的
情况中共麻城县白果人民公社委員会…（15—10）

經驗交流和工作情况

怎样做好县級預算管理工作………张汉涛（1—21）
海城县建立乡級財政后的收获和体会……（1—22）
遵义县是怎样领导乡鎮財政工作
的……………………………………李德林（1—23）
怎样及时、准确地編报年終决算…游俗奇（1—24）
鞍山市財政局怎样加强企业財务監督
工作…………………………………张传書（1—25）
怎样編制建設单位財务情况說
明書…………………………………李貴燁（1—26）
吉林市地方国营木器厂推行流动資金
区域管理办法的經驗………………宋　新（1—28）
我們是怎样查定地方工业企业流动資
金的…………………………譚澄夏　蔡家驥（1—29）
从增产节約中降低公用經費………徐亚民（1—30）
在农村推銷公債应当采取正确的推銷
方法…………………………………张洪明（1—31）
威远县龙会区的征粮工作有了改进
……………………………………张正炎（1—32）
簡化庫存現金的处理办法…………巢丰潤（1—32）
三河县怎样收取小学学杂费………賈錫丰（1—33）
怎样进行建設单位年度会計决算报告
的审查工作…………………………計　綜（2—24）

我們的財会工作是怎样为生产服务的…………王达 陈式华（9—33）
建立中心点管理企业財务…………四川省江北县財政局（10—19）
改进財会工作利用报表促进生产管理…………天津市国棉四厂（10—20）
互助协作好处多…………王 政（10—14）
苦战20天改变財会工作面貌…………天津市华大染整厂（10—16）
加强組織收入工作的具体領导力爭超額完成全年財政任务…………李元熙（11—5）
景德鎮市企业繳款工作完成得好…王鵬程（11—7）
山西省財政厅召开全省电話会議掀起大力組織收入和多快好省地完成基本建設任务的高潮…………侯輔志 成保甫（11—2）
銅仁专署开展組織收入运动月…………（11—6）
千方百計支援鋼鉄"元帅"升帐…孙有权（11—20）
节約运公粮人力支援鋼鉄生产……苏济荣（11—20）
政治挂帅勤工俭学…………郝季高（11—21）
天津市社会文教事业財务工作跃进情况…………李曼克（12—6）
自貢市組織企业收入的三点經驗…………川訊 陈章荣（12—12）
宿县超額完成工业收入任务………张兴华（12—15）
依靠全党依靠群众促进生产增辟財源…………辽宁省复县財政局（12—13）
力爭超額完成全年財政收入…………江西省財政厅通訊組（12—15）
湯阴县組織收入插紅旗…………（12—16）
北京市商业单位实行多种付款結算办法…………李桐生（12—22）
改进財政金庫和单位預算存款戶的支拨办法…………赵世光（12—16）
面向群众使財务管理面貌一新……胡湘桂（12—22）
遍地开花到处扎根勤俭办団群众欢迎…………（13—3）
大沽門診部事业財务双跃进…………（13—4）
浙江省大抓旺季財政收入…………楊覚濤（13—16）
晋城县城关税务所大抓旺季收入的經驗…………翟通祿 黄厚炫（13—16）
組織評比促进財政工作跃进再跃进…………河南省新乡专署財政局（13—20）
企业自动繳款办法好…………（13—21）
华新制药厂及时报送会計报表…………姜正发 譚澄夏（13—22）
面向生产依靠群众大放資金"卫星"…………大連閥門厂（14—7）
节約烤火用煤支援鋼鉄"元帅"升帐…………閻繼光（14—13）
黑龙江提前39天超額完成全省財政收入指标…………郑国駿等（14—16）
陕西財政战綫成績显著…………陕西省財政厅通訊組（14—16）
曲江县全面超額完成今年財政收入………（14—17）
金华县大力完成企业利潤收入任务…………何志新（14—17）
我們的公共食堂是怎样处理帳务的…………李倘澤（14—18）
新化县采取措施加强鋼鉄生产財务管理…………张攸員等（14—19）
湛江市开展企业財务"五无"运动……（14—19）
勤俭办学勤工俭学的东門里小学…………（14—20）
湖北省汉剧团財会工作的两项革新…………张汉涛（14—21）
关于1958年农林支出預算管理工作的情况和經驗…河北省农林厅計划財务处（14—22）
大跃进的一年 ——記全国財政厅局长武汉会議財政工作展覽会…………（15—5）
我县是如何組織財会工作大跃进的…………河南省叶县工业局（15—13）
紅旗簡易快速帳介紹…………河南省財政厅企业处（15—16）
从購銷和綜合利用着手降低商业費用……（15—21）

学术思想批判

批判馬寅初的团团轉綜合平衡理論…………陈宝森（9—15）
馬寅初在預算赤字及公債等問題上的資产阶級观点…………姜維壮（10—11）
批判馬寅初在資金积累問題上的資产阶級观点…………杜萌昆（13—17）

財政譯文

越南民主共和国的国家財政………黎文献（3—29）

簡訊・动态・点滴

鄂城县大力节約行政經費扩大水利建設投資…………游俗奇（1—24）
辽宁省改变农田水利补助費的使用方法…………江小松（2—31）
浙江、辽宁两省通报制止职工长期挪借公款…………（2—33）
財政部首次下放干部164人参加农业劳动…………（2—37）
財政部第一批第二次下放干部走上劳动战綫…………（3—16）
內蒙古自治区部署1958年財政监察工作任务…………楊繼曾（3—27）
浙江省广大农村掀起認購1958年国家經济建設公債高潮…………楊覚濤（3—28）

談談专項检查……………………王毓富（5—33）
从一个貪汚案中吸取的教訓………彭輝　（5—33）
資金分管在辽宁橡胶厂……李海　叶其祥（6—5）
用評比方法进行核資………………傅杏棠（6—7）
管理流动資金必須貫徹群众
　路綫……………郭建华　余为熊（6—8）
出色的財务工作……………………………（6—10）
进一步改进財政管理体制更好地支援工农业
　生产………………………………………（6—11）
先务虛后务实旣解决思想問題又解决实际
　問題………………………………………（6—12）
跃进的花朵……………………………………
　河北省加速总会計报表工作已取得显著
　　成績………………河北省財政厅預算处（6—13）
　深入基层依靠群众做好工作………吳凤国（6—13）
　加速建設节約資金…………………王金生（6—13）
　湖南省工程公司节約流动資金……罗楨华等（6—14）
　解放思想大破大立…………………郝正中（7—33）
　友誼的支援…………………………陈庆发（7—33）
　从財务預算中找跃进的关鍵………孙廷琮（7—33）
　群众自办的乡医院…………………顧克銓（7—33）
　生产自救一箭三雕…………………张龙官等（7—34）
上下齐心凭双手办好企业……………………（6—19）
自己解决流动資金……………………史繼远（6—20）
国营良丰农場变亏損为盈利………楊滌凡（6—21）
克勤克俭的南平化
　工厂……………福建省財政厅經建处（6—22）
零售商店实行金額核算制的經驗介紹
　………辽宁省康平县百貨公司零售商店（6—23）
咸阳建設銀行工作由落后跃为
　先进…………………………………张子龙（6—23）
改变作风促进建設……………………孙有权（6—25）
发揮群众智慧节省基建投資…………米毓云（6—25）
支出管理方法的轉变…………………何永权（6—26）
抓住整改时机改进部門关系
　……………………李沅　蔣培沂（6—27）
决心为工农群众服务陕西医院大破
　常規………………………………………（6—28）
一个大家都滿意的办法………………胡倘林（6—29）
不声不响的苦干了九年………………杜青　（6—30）
勤俭办学門路多………………………韓光荣（6—31）
普遍地建立乡鎮財政，是当前刻不容緩的
　任务…………貴州省財政厅預算处（6—33）
乡財政工作的跃进…………………………（6—34）
書記挂帅党委管財政……田一农　鄢建民（7—5）
全党动手依靠群众筹集資金大办工业
　……………………………………祖　武（7—7）
解放思想　大胆改革規章制度……王藤生（7—8）
先虛后实以虛带实的一例……………华凤岐（7—9）
陕西省农业稅負担安排情况和主要
　体会………………张济伦　李景成（7—13）
南召县的調产定革工作是怎样进
　行的……………………………賈善章（7—15）
紅安麻城預算管理經驗………………刘　升（7—21）
建立专区預算多快好省地发展地方
　建設事业………………振农　洪敞（7—23）
党委領导大家动手做好了乡財政
　工作………………………………………（7—24）
管好流动資金的关鍵在于依靠群众相信
　群众………………李曉村　云志平（7—25）
上海市收繳地方企业收入的新
　办法……………………………葛瑞卿等（7—26）
保险工作也要为生产为群众服务…明　明（7—28）
节約建設資金促进跃进………………刘祁欣（7—29）
面向实际的基本建設撥款监督工作方法…（7—30）
联合起来办医院………………………欧阳日棠（7—31）
依靠群众收学費……………………………（7—31）
以表代帐大大簡化会計手續………………（7—32）
投資包干是多快好省地建設社会主义的一
　項革命措施…………………………高杰　（8—6）
全力支持投資包干为高速度发展生产
　服务……中国人民建設銀行北京市分行（8—9）
实行投資包干促进建設事业高速度发展
　………中国人民建設銀行鞍山专业分行（8—12）
坚决貫彻总路綫全党办財政为实现百万乡
　千万县而奋斗………………………楊文挺（8—24）
樟市乡組織联社貫彻全党全民办財政的
　做法…………………………………吳占新（8—27）
冲破万难，大搞十八厂矿，組織財政收入五
　百万…………………………………温庆云（8—31）
学先进赶先进决心实現梅花千
　万乡…………………………………邓普盛（8—33）
充分挖掘潜力克服資金困难促进生产大跃进
　………………旅大市財政局　中国人民銀行旅大市分行（9—2）
沈阳市五挖运动是怎样开展起来的………（9—5）
政治挂帅依靠群众管好流动
　資金……………………………大連鋼厂（9—7）
依靠群众实現財会工作大
　跃进………………石家庄动力机械厂（9—10）
荒郊牧場变財富水塘河流是資源…段立軍（9—18）
苦战一年半实現三百万……………………（9—19）
大搞生产培养財源……………………王德仁（9—20）
沿着生产—財政—生产的道路
　前进…………………………………石为楷（9—21）
抓住乡級財政大搞生产………………李裕釗（9—22）
凤山鎮因地制宜培养財源大办工业………（9—25）
推行投資包干的初步經驗……………計綜（9—26）
在总路綫的光輝照耀下（本刊綜合稿）…（9—30）
叙永县在丹岩乡办理养猪保险的
　經驗…………………………四川省保险公司（9—31）

国营商业企业年度会計决算报告的
审查和分析……………………张溪棠（2—26）
如何解决农村民办小学的經費……胡金山（2—28）
深泽县电影队实行計划映出效果好………（2—30）
結合实际情况建立乡級財政………雷开治（2—32）
怎样管理单位預算…………………秀　明（2—32）
乡財政管理的几点体会…………侯左成等（2—34）
我們是怎样进行現場复查工作的…刘光怀（2—34）
領导重視是在农村推銷公債的关鍵
……………………………………吳成德（2—35）
集中更多的資金支援生产大跃进…运　昆（3—21）
中宁县提前超額完成公債認購
計划……………………………喻登魁（3—21）
地方自籌資金主要应用于发展
生产……………………………李运昆（3—16）
动員力量組織收入…………………罗志中（3—17）
整頓預算外資金……………………周振球（3—17）
建立乡級財政的几点体会…………侯韞忱（3—18）
沈丘县一年来的乡級財政工作……………（3—20）
东辽县下放农村补助救济款发放工作的
做法……………………………于枫等（3—22）
地方工业企业实行月度財务收支計划的
作用……………………………江帆影（3—23）
文教事业財务的定員定額…………孙亚奥（3—25）
加强管理，节省公費医疗开支……………（3—27）
哪一种公費医疗經費管理办
法好？……………………………华英　（3—28）
生产走到哪里，財政工作就跟到
哪里…………………………赵海泉等（4—2）
在跃进中的浙江財政税收工作…傅煥宾等（4—3）
把一切可以組織起来的財力都組織
起来…………………湖北远安县財政局（4—4）
鼓足干劲向先进看齐…………………郑　超（4—6）
要和大家比一比干劲………………裴明景（4—6）
麻城县財政工作随着工农业生产大
跃进而前进……………………玉書　（4—7）
力争全区財政工作的全面大
跃进………………天津市河北区財政科（4—8）
財政工作一定要赶上去…………郭长德等（4—9）
北京天桥百貨商場商品資金周轉大
跃进……………………………丁凱　（4—10）
北京市电机厂增产百分之三十不增
加流动資金……………………孟尧武（4—11）
天津市卫生事业財务工作在跃进中
……………………………………屈鴻英（4—12）
苦战半年，不要国家的助学金，苦战一年，
除了薪金不向国家要錢………蔣增沂等（4—14）
北京电子管投入生产第一年就有利潤
上繳……………………………林燒　（4—20）
蛟河县国营苗圃的財务管理工作做
得好……………………………刘保和（4—23）
北京市建筑安装企业在流动資金使用上
存在的問題……………吳林　邓永喜（4—24）
厉行节約降低公用經費指标
定額……………北京市宣武区財政科（4—25）
对于加强經費审核和严格拨款手續的
認識……………………………李福玉（4—26）
实行年度分配預算办法来管理单位
預算……………………………沈启平（4—27）
怎样在撤区并乡中做好乡鎮的財务
工作……………………………顧中名（4—28）
延庆县試設单位会計室的
体会……………河北省延庆县財政科（4—29）
长沙市第三医院轉亏为盈…………张伏龙（4—30）
平江县人民医院連年有錢上交……贜文錫（4—31）
开展公共財产的清理工作…………张栋村（4—32）
我們改进了小学学杂費的管理
工作……………………………张振凱（4—33）
河北省財政工作跃进綱要（修正稿）
……………………………河北省財政厅（5—1）
河南省財政工作規划（草稿）
……………………………河南省財政厅（5—3）
甘肃省財政工作跃进綱要（草案）
……………………………甘肃省財政厅（5—5）
財政規章制度的大检查大革新……………（5—6）
苦战一年实現“三无”“五好”
…………湖北省黄冈专署財政税务局（5—8）
跃进的花朵处处开…………………………（5—10）
减少一半資金　支援工业建設……王怀文（5—13）
压縮庫存加速資金周轉……………常自超（5—14）
化工部大力挖掘流动資金潜力……賈子山（5—15）
北京天桥百貨商場改进財会制度…洪立中（5—16）
依靠职工群众勤俭办福利事业……林娩　（5—19）
武陟县乡鎮財政工作的情况和
經驗…………河南省武陟县人民委員会（5—23）
我們如何領导和做好乡財政工作…王訓卿（5—25）
利用預算外資金发展生产……………进軍（5—26）
实行統一拨付出包工程預付款制度的
体会……………………………徐錦生（5—27）
枣阳八一拖拉机站的經营管理
經驗……………………王峻德　王書茂（5—28）
充分利用現有設备勤工俭学………馬書春（5—29）
改变工程价款結算办法……………赵緯禎（5—30）
甘棠卫生所勤俭节約有成績………张延錐（5—30）
浠水县的公費医疗經費不再大量超
支了……………………………陈景云（5—31）
用不同粮种繳税可以实行差額
补貼……………………………郭震　（5—31）
对于做好1958年农村公債推銷工作的几点
意見……………………………梅家謨（5—32）